



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1292
от 5 декабря 2016г.
Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений и дополнений в Закон
№ 355-XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в
бюджетной сфере**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту для рассмотрения проект закона о внесении изменений и дополнений в Закон № 355-XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр труда, социальной
защиты и семьи

Стекла Григораш

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН**

о внесении изменений и дополнений в Закон № 355-XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере

Парламент принимает настоящий органический закон.

Статья I. – В Закон № 355-XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере (Официальный монитор Республики Молдова, 2006 г., № 35-38, ст. 148), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие изменения и дополнения:

1. В приложении № 3 раздел «**Офис народного адвоката**» изложить в следующей редакции:

«Офис Народного адвоката	
Народный адвокат	11880 леев
Народный адвокат по защите прав ребенка	11880 леев
Заместители Народного адвоката	11340 леев».

2. В приложении № 12 после слов «генеральный секретарь Правительства» внести слова «Народный адвокат».

Статья II. – Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2017 года.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

ИНФОРМАЦИОННАЯ НОТА

к проекту Закона о внесении изменений и дополнений в Закон N. 355-XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в бюджетной сфере

1. Основание для инициирования процесса разработки, автор проекта

Предлагаемый проект предназначен для урегулирования существующей нормативно-правовой базы с положением Закона N. 52 от 3 апреля 2014 года о народном адвокате (омбудсмене), для исполнения положения части (б) ст. 36 данного закона и для установления зарплаты народного адвоката, народного адвоката по правам ребенка, в соответствии с международными стандартами и рекомендациями.

2. Основные положения проекта. Международная практика

Некоторые страны соотносятся к судебной системе при определении ранга и вознаграждения омбудсмена: Мальта, Норвегия, Швеция.

В других странах, определение уровня заработной платы омбудсмена устанавливается ссылкой на определенные учреждения или представительства; в Хорватии омбудсмен имеет ранг и вознаграждение спикера Парламента; в Чешской Республике Уполномоченный по правам человека имеет зарплату, эквивалентную с зарплатой Президента Управления Верховного управления; в Эстонии зарплата омбудсмена приравнивается к зарплате спикера Парламента, премьер-министра и председателя Госконтроля и составляет среднюю заработную плату, умноженную на коэффициент 5,5.

Венецианская комиссия, согласно компиляций по институту омбудсмена (CDL (2011) 079), дает общее мнение по данному вопросу "*независимо от статуса Омбудсмена – будь он ассимилирован с магистратом или с должностными лицами высшего уровня – ему всегда должен быть предоставлен достаточно высокий статус, что также отражается на уровне его оплаты. Высокий ранг является одним из существенных факторов, что гарантирует независимость Омбудсмена от политического вмешательства, также проблема определения оплаты омбудсмена является не только предметом общественного уважения, но и независимости института*".

Одновременно с институциональной реформой народного адвоката был принят Закон N. 166 от 31 июля 2015 года о внесении изменений в некоторые законодательные акты (опубликован в Официальном Мониторе РМ 2015 года, N. 267-273, ст. 508), который внесет изменения в приложение N. 3 к Закону №. 355 о системе оплаты труда в государственном секторе, согласно которому заработная плата народного адвоката и народного адвоката по правам ребенка составила 9180 леев, то что касается заместителей, их зарплата составила - 8640 леев.

Однако вышеназванные суммы не предусматривают какого-либо увеличения заработной платы, так как они были установлены без учета положений ст. II Закона N. 37 от 7 марта 2013 внесении изменений и дополнений в Закон №. 355-XVI от 23 декабря 2005 года о системе оплаты труда в государственном секторе.

В ч. (1) ст. 37 Закона N. 1349 от 17 октября 1997 года о парламентских адвокатах, отмененного Законом №. 52 от 3 апреля 2016 года, было предусмотрено, что "в вопросах, касающихся, социальной, медицинской и других сфер, народный адвокат приравнивается к судьи Вышей судебной палаты. В соответствии с Законом N. 328 от 23 декабря 2013 года об

оплате труда судей и прокуроров, средняя зарплата судьи Высшей судебной палаты составляет 24 745 леев.

Важно отметить что в процессе доработки нового закона об омбудсмене, парламентские комитеты рекомендовали предоставить омбудсмену те же гарантии что он имел и ранее.

Хотя это положение не регулируется законом N. 52 от 3 апреля 2014 года об народном адвокате было решено, что с точки зрения заработной платы, она должна быть приравнена к зарплате премьер-министра, а зарплата заместителя должна быть эквивалентна зарплате заместителя - премьер-министра, следующим образом::

Народный Адвокат – 11880 лей;

Народный Адвокат по правам ребенка – 11880 лей;

Заместитель Народного Адвоката – 11340 лей.

Принимая во внимание роль омбудсмена - соблюдение прав и свобод и в силу его миссии в этих вопросах и с учетом обеспечения государственными органами прав граждан, является очень важным предоставление ему основных социальных гарантий соответствующих его статусу.

Учитывая, что уровень заработной платы сам по себе определяет гражданский статус в иерархии государственных функций, нельзя пренебрегать ролью народного адвоката в демократическом обществе, где права и свободы являются высшей ценностью.

Кроме того, проект устанавливает размер заработной платы лиц, работающих в кабинете народного адвоката. Предлагаемая сумма для их оплаты аналогична той, которую получают, работающие в кабинете министров и Генеральный секретарь Правительства. Данная сумма обеспечит надлежащую деятельность народного адвоката.

3. Финансово-экономическое обоснование

В результате оценки дополнительных финансовых ресурсов, необходимых для оплаты зарплаты народному адвокату и его заместителям, народному адвокату по правам ребенка, разница между суммами выплачиваемыми на данный момент и суммами, необходимыми после принятия данного проекта, в течение одного года, является:

народный адвокат – 32 400 лей;

народный адвокат по правам ребенка – 32 400 лей;

2 заместителя народного адвоката – 64 800 лей.

Итого: 129600 лей – это разница

Реализация проекта в отношении оплаты труда сотрудников кабинета народного адвоката, оценивается в 132000 леев в год, которая будет выделена из государственного бюджета. Эти расчеты сделаны с учетом статуса Кабинета народного адвоката, состоящего из начальника кабинета, советника, секретаря.

4. Порядок внедрения проекта в систему действующих нормативных актов

Для реализации положений проекта Закона не требуется изменение других нормативных актов.

5. Результаты антикоррупционной экспертизы

Предложения и замечания Национального центра по борьбе с коррупцией включены в Таблицу предложений и замечаний по Национальному центру по борьбе с коррупцией.

6. Соблюдение прозрачности процесса принятия решений

Для соблюдения положений Закона № 239 от 13.11.2008 года о прозрачности процесса принятия решений проект был опубликован на веб-странице Министерства юстиции (отдел „Прозрачность“, раздел „Консультации с общественностью“).

Органы власти с которыми согласовали проектзакона: Министерство финансов, Министерство труда, социальной защиты и семьи, Офис народного адвоката.

Заместитель министра



Николае Ешану