



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 08/1104 din 26.03.2015

La nr. 61 din 10 martie 2015

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului legii privind importul unei autospeciale.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 4 file,*  
*Anexa raportului de expertiză – 2 file.*

**Director adjunct**

**Cristina ȚARNĂ**



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege privind importul unei autospeciale

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Finalitatea inițiativei legislative rezidă în scutirea de la plata drepturilor de import a unei autospeciale pentru dezăpezire, clasificate la poziția tarifară 8703, care este acordată cu titlu gratuit (donație). În acest sens, se propune derogarea de la prevederile Codului vamal al Republicii Moldova nr.1149 din 20 iulie 2000, ale Codului fiscal nr. 1163 din 24 aprilie 1997 și ale Legii nr.1380 din 20 noiembrie 1997 cu privire la tariful vamal.

La modul concret, proiectul de lege privind importul unei autospeciale este elaborat în scopul scutirii de la plata drepturilor de import a unei autospeciale marca „Mercedes Benz” model „2631 6x4”, anul fabricării 1998, cu număr de identificare WDB6590031K305913, acordată cu titlu gratuit (donație) de către Primăria orașului Mannheim (Germania), fără drept de înstrăinare.

Autospeciala importată, predestinată dezăpezirii, va fortifica capacitățile Primăriei mun. Chișinău în ceea ce privește administrarea drumurilor pe timp de iarnă.

**d. Suficiența argumentării.** Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică într-o manieră strict suficientă necesitatea elaborării și promovării proiectului. Din punct de vedere al rigorilor statuate în art.20 al Legii privind actele legislative nr.780 din 27.12.2001 referitor la fundamentarea proiectului de act legislativ, în nota informativă autorul stabilește doar condițiile ce au impus elaborarea proiectului și efectul social al acestuia.

În altă ordine de idei, promovarea unui astfel de proiect consolidează fenomenul nefavorabil al exceptării frecvente și abuzive de la normele legislației în vigoare. Salutăm bunăvoința și oportunitatea acordării ajutoarelor materiale Primăriei mun. Chișinău, însă, considerăm oportun modificarea/completarea legislației naționale, astfel încât ajutoarele materiale (donațiile, ajutoarele umane) în scopuri filantropice, utilitatea cărora asigură interesul

public general, să fie scutite de plata drepturilor de import.

### ***1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului***

Implementarea proiectului de lege nu necesită cheltuieli financiare suplimentare din partea statului.

### ***1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public***

În urma examinării proiectului și a legislației în domeniu, constatăm că acesta stabilește derogări de la regula generală, promovează interesele Primăriei mun. Chișinău dar și ale locuitorilor capitalei care vor beneficia de drumurile dezăpezite de utilajul importat.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** La momentul examinării, proiectul legii privind importul unei autospeciale era publicat pe site-ul Parlamentului Republicii Moldova: [www.parlament.md](http://www.parlament.md), ceea ce atestă faptul că proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile art. 8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### ***1. Formulări lingvistice ambigui***

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### ***2. Conflicte ale normelor de drept***

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

#### **5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor**

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

#### **6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței**

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

#### **7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control**

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

#### **8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare**

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

#### **9. Alte obiecții**

##### **Obiecție generală întregului proiect.**

Atragem atenția asupra faptului că în ultimul timp tot mai frecvent sunt promovate proiecte care au obiect de reglementare derogări de la prevederile Codului vamal și Codului fiscal – cum ar fi:

Legea nr.75 din 19.06.2014 privind importul unui autovehicul;

Legea nr.48 din 27.03.2014 privind importul unui autovehicul;

Legea nr. 16 din 27.02.2014 privind importul unui autovehicul;

Legea nr. 10 din 20.02.2014 privind importul unui autovehicul;

Legea nr.1 din 13.02.2014 privind importul unui autovehicul;

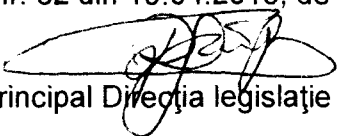
Proiectul expertizat riscă anume prin elementul său de derogare să contravină art.4 alin.(2) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, care stabilește principiile de bază ale legiferării: „Actul legislativ trebuie să corespundă dispozițiilor constituționale și să fie în concordanță cu cadrul juridic existent, cu sistemul de codificare și unificare al legislației”.

În altă ordine de idei, prin astfel de derogări de la cadrul normativ actual stabilit prin Codul vamal și Codul fiscal, subiecții de drept sunt încurajați să încalce norma generală și sub diverse pretexte identifice mijloace legale de eludare a cadrului legal general. Este necesară examinarea minuțioasă a solicitărilor de acest gen, pentru a nu admite promovarea intereselor de grup în detrimentul interesului public.

**Recomandarea: În acest context, considerăm oportun și recomandăm modificarea/completarea legislației naționale, astfel încât ajutoarele materiale (donațiile, ajutoarele umanitare) în scopuri filantropice, utilitatea cărora asigură**

***interesul public general, să fie scutite de plata drepturilor de import.***

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

  
Roman Starașciuc  
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție  
25 Martie 2015

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție  
asupra nivelului coruptibilității proiectului  
de lege privind importul unei autospeciale**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Obiecție generală întregului proiect.	Alte obiecții	<p>Atragem atenția asupra faptului că în ultimul timp tot mai frecvent sunt promovate proiecte care au obiect de reglementare derogări de la prevederile Codului vamal și Codului fiscal – cum ar fi:                      Legea nr.75 din 19.06.2014 privind importul unui autovehicul;                      Legea nr.48 din 27.03.2014 privind importul unui autovehicul;                      Legea nr. 16 din 27.02.2014 privind importul unui autovehicul;                      Legea nr. 10 din 20.02.2014 privind importul unui autovehicul;                      Legea nr.1 din 13.02.2014 privind importul unui autovehicul;</p> <p>Proiectul expertizat riscă anume prin elementul său de derogare să contravină art.4 alin.(2) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, care stabilește principiile de bază ale legiferării: „Actul legislativ trebuie să corespundă dispozițiilor constituționale și să fie în concordanță cu cadrul juridic existent, cu sistemul de codificare și unificare al legislației”.</p>	În acest context, considerăm oportun și recomandăm modificarea/completarea legislației naționale, astfel încât ajutoarele materiale (donațiile, ajutoarele umanitare) în scopuri filantropice, utilitatea cărora asigură interesul public general, să fie scutite de plata drepturilor de import.

		<p>În altă ordine de idei, prin astfel de derogări de la cadrul normativ actual stabilit prin Codul vamal și Codul fiscal, subiecții de drept sunt încurajați să încalce norma generală și sub diverse pretexte identifică mijloace legale de eludare a cadrului legal general. Este necesară examinarea minuțioasă a solicitărilor de acest gen, pentru a nu admite promovarea intereselor de grup în detrimentul interesului public.</p>	
--	--	--	--