



## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-14-05-1261

Chișinău

„22” decembrie 2016

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.73 și art.74 alin. (3) din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare, *în mod prioritar*, proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1395 din 22 decembrie 2016.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor.

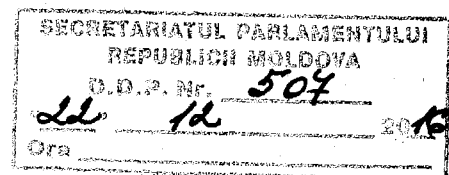
#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege (în limba română – 3 file și în limba rusă – 3 file);
3. Nota informativă la proiectul de lege (3 file);
4. Raportul de expertiză al Centrului Național Anticorupție (10 file);
5. Avizul Ministerului Justiției (1 filă).

Prim-ministru

PAVEL FILIP

Ex.: N. Stratan  
Tel.: 250 432



Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. 1395  
din 22 decembrie 2016  
Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea  
și completarea unor acte legislative**

Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.

**Prim-ministru**

**PAVEL FILIP**

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,  
ministrul economiei**

**Octavian CALMÎC**

**Ministrul finanțelor**

**Octavian Armașu**

**Ministrul transporturilor și  
infrastructurii drumurilor**

**Iurie Chirinciuc**

**Ministrul justiției**

**Vladimir Cebotari**

## PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

## L E G E

cu privire la modificarea și completarea  
unor acte legislative

**Parlamentul adoptă prezenta lege organică.**

**Art. I.** – Legea fondului rutier nr. 720-XIII din 2 februarie 1996 (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 247-251, art.753), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 1:

la alineatul (1), litera a) va avea următorul cuprins:

„a) întreținerii, reparației și reconstrucției drumurilor publice naționale și locale de interes raional;”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Mijloacele fondului rutier pentru drumurile publice naționale și locale de interes raional se distribuie în funcție de numărul de kilometri echivalenți administrați.

Mijloacele financiare care revin unui kilometru echivalent se calculează după formula:

$$P_{kmc} = \frac{FR}{N_{kmc}},$$

unde:

$P_{kmc}$  – mijloacele financiare care revin unui km echivalent;

FR – suma Fondului rutier;

$N_{kmc}$  – numărul de kilometri echivalenți.”;

se completează cu alineatele (2<sup>1</sup>) și (2<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:

„(2<sup>1</sup>) Modul de distribuire a mijloacelor fondului pe capitole de cheltuieli pentru drumurile publice naționale și locale de interes raional se aprobă anual de Guvern.

(2<sup>2</sup>) Modul de distribuire a mijloacelor fondului pe capitole de cheltuieli pentru drumurile publice locale de interes raional se aprobă anual de consiliile locale respective.”

## 2. Articolul 2:

la alineatul (1), litera b) va avea următorul cuprins:

„b) 50% din volumul total al taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova colectat la nivel național și alte taxe rutiere percepute conform legislației fiscale;”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Mijloacele prevăzute la alin.(1) și alin.(2) acumulate la contul unic Trezorerial al Ministerului Finanțelor se transferă lunar pe contul organului de administrare a drumurilor naționale și, respectiv, pe conturile autorităților publice locale de nivelul al doilea.”

## 3. Anexa nr.3 poziția 1 coloana 4:

la subpoziția a cincea, textul „și autorizațiile pentru transportatorii străini care efectuează curse bilaterale în Republica Moldova sau tranzitează teritoriul Republicii Moldova” se exclude;

ultima subpoziție se exclude.

**Art. II. – Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2014, nr. 397-399, art. 703), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**

### 1. Articolul 5:

la alineatul (3), punctul 2) va avea următorul cuprins:

„2) defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor fizice – 25% din volumul total colectat pe teritoriul unității administrativ-teritoriale respective”;

la alineatul (4) punctul 2), litera e) se exclude;

la alineatul (5), punctul 2) va avea următorul cuprins:

„2) defalcări de la impozitul pe venitul persoanelor fizice:

– pentru bugetul municipal Bălți – 45% din volumul total colectat pe teritoriul municipiului Bălți (cu excepția unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi din componența municipiului);

– pentru bugetul municipal Chișinău – 50% din volumul total colectat pe teritoriul municipiului Chișinău (cu excepția unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi din componența municipiului);”.

### 2. Articolul 11:

alineatul (1) se completează cu litera a<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„a<sup>1</sup>) infrastructurii drumurilor publice locale;”;

se completează cu alineatul (2<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(2<sup>1</sup>) Transferurile cu destinație specială stipulate la alin.(1) lit.a<sup>1</sup>) din prezentul articol pentru bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi, inclusiv pentru bugetele municipale Bălți și Chișinău, sînt calculate și distribuite proporțional numărului populației din teritoriul unității administrativ-teritoriale respective, pe baza datelor oficiale existente la momentul calculării acestora, în cuantum de 50 % din volumul total colectat la nivel național din taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova, care se vor utiliza exclusiv pentru infrastructura drumurilor comunale și a străzilor. Mijloacele aferente bugetelor satelor (comunelor) și ale orașelor (municipiilor) din componența unității teritoriale autonome cu statut juridic special vor fi virate la bugetul central al unității teritoriale autonome cu statut juridic special.

Respectiv, pentru bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea, transferurile cu destinație specială pentru finanțarea infrastructurii drumurilor publice locale de interes raional sînt calculate și distribuite în funcție de kilometri echivalenți administrați, conform legislației privind fondul rutier.”

**Art. III.** – Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2017.

**Președintele Parlamentului**

**NOTĂ INFORMATIVĂ**  
**la proiectul de lege cu privire la modificarea și completarea**  
**unor acte legislative (cu referire la modificarea Legii fondului rutier)**

Proiectul de Lege propus, urmărește realizarea obiectivelor stabilite în Strategia Națională de Dezvoltare Moldova 2020, aprobată prin Legea nr. 166 din 11.07.2012, Strategia națională de descentralizare, aprobată prin Legea 68 din 05.04.2012 și în Strategia de transport și logistică pe anii 2013-2022, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.827 din 28.10.2013, în partea ce ține de implementarea reformei sistemului de întreținere a drumurilor locale.

Proiectul politicii publice pentru eficientizarea întreținerii drumurilor locale a fost supus unor ample dezbateri publice începând cu 21 septembrie 2015, iar pe parcursul anului 2016 a fost organizată o platformă largă de discuții cu implicarea parlamentarilor, reprezentanților APC, APL de nivelul I și II și reprezentanții CALM-ului. Astfel, prezentul proiect de lege pentru completarea și modificarea unor acte legislative vine să pună în aplicare soluțiile identificate pentru realizarea obiectivelor stabilite în documentele strategice invocate, aprobate de Parlament și Guvern.

Deși competențele de întreținere a rețelei de drumuri comunale și străzi, cu lungimea de circa 3000 km aparțin APL I, acestea nu dispun de mijloace financiare dedicate pentru întreținerea acestora. Deși în ultimul timp, se întreprind măsuri în vederea îmbunătățirii drumurilor locale de interes raional, comunale și străzi prin alocarea, din fondul rutier, în anul 2014 - 408,111 mil. lei și în anul 2015 - 127,316 mil. lei., ce a permis reparația a circa 930 km de căi de acces la instituțiile de menire social-culturală din intravilanul localităților, aceste măsuri sunt insuficiente și nici nu reprezintă un mecanism stabil de finanțare a întreținerii drumurilor comunale și străzilor.

În plus, planificarea centralizată a lucrărilor de reparație a drumurilor locale nu este eficientă.

Pentru implementarea prevederilor Legii Nr. 435 din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor propune un mecanism nou de eficientizare a reparației și întreținerii drumurilor locale prin repartizarea a 50% din volumul total colectat al taxei pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova autorităților APL de nivelul I în funcție de numărul de locuitori în unitățile teritorial-administrative respective, iar autorităților APL de nivelul II - a unei părți a fondului rutier pentru reparația și întreținerea drumurilor locale de interes raional în funcție de lungimea echivalentă a acestora.

În acest caz, Primăriile având mijloace financiare vor avea posibilitatea de atragere altor surse financiare, prin parteneriat public-privat sau coparticipare în proiecte finanțate din diferite fonduri.

Implementarea mecanismului propus în prezentul proiect de lege va contribui la eficientizarea întreținerii drumurilor locale prin faptul că va asigura APL de nivelul I și II cu mijloace financiare necesare pentru planificarea și efectuarea lucrărilor de reparație și întreținere a drumurilor locale. În noile circumstanțe Ministerului îi va rămâne doar

sarcina acordării suportului tehnic pentru valorificarea eficientă a mijloacelor financiare destinate reparației și întreținerii drumurilor locale. Astfel, din **Legea fondului rutier nr. 720-XIII din 02 februarie 1996**, se propune excluderea textului „comunale și străzi”, dat fiind faptul că prin modificările operate gestionarea acestora de către APL de nivelul I va fi asigurată și cu resursele financiare necesare.

Modificările și completările la **Legea nr. 397 din 16.10.2003** privind finanțele publice locale au drept scop asigurarea autorităților APL de nivelul I și II cu mijloace financiare necesare pentru exercitarea atribuțiilor prevăzute în **Legea Nr. 436 din 28.12.2006** privind administrația publică locală în vederea reparației și întreținerii drumurilor locale, precum și eficientizarea cheltuielilor acestora .

Pentru soluționarea mai multor probleme, care determină un nivel nesatisfăcător al întreținerii, ceea ce afectează dramatic siguranța participanților la trafic, proiectul include și modificările și completările la **Legea fondului rutier nr. 720-XIII din 02 februarie 1996** și **Legea nr. 397 din 16.10.2003** privind finanțele publice locale.

Astfel, precizarea modului de distribuire a mijloacelor fondului rutier pentru reparația și întreținerea drumurilor publice naționale și locale de interes raional are drept scop asigurarea finanțării ritmice din fondul rutier. În această ordine de idei se propune transferarea lunară a mijloacelor financiare acumulate la contul Trezoreriei Ministerului Finanțelor pe contul organului de administrare a drumurilor. Prin această modificare se vrea excluderea situațiilor când este periclitată:

- a) corectitudinea îndeplinirii prevederilor contractelor de antrepriză;
- b) executarea în termenii stabiliți a programului de întreținere a drumurilor;
- c) finanțarea externă a programului de reabilitare a drumurilor.

Totodată, finanțarea inadecvată generează:

- datoriile pentru lucrările executate;
- datoriile pentru avans la obiectele incluse în Programul anual privind repartizarea mijloacelor fondului rutier;
- datoriile față de buget și salariați.

Nu se ține cont de faptul că lucrările rutiere care prevăd utilizarea mixturilor asfaltice au un caracter sezonier (mai – septembrie), sunt mai costisitoare și, ca urmare, necesită finanțarea mai mare în comparație cu celelalte luni ale anului. La rândul său, pe parcursul anilor precedenți, anume în aceasta perioadă, finanțarea a fost inadecvată ceea ce a condus la formarea datoriilor la întreprinderile antrenate la reparația drumurilor față de furnizori de materiale, servicii, combustibil, față de salariați și de stat.

La rândul său, transferarea neritimică a mijloacelor financiare din fondul rutier pune în pericol nu numai realizarea lucrărilor rutiere care trebuie executate doar în condiții climatice favorabile dar și valorificarea deplină a Fondului Rutier. Reieșind din faptul că unele obiecte incluse în Programul anual nu pot fi executate într-un an și ținând cont că conform art. 1 alin. (1) al Legii fondului rutier acesta are o destinație specială și mijloacele lui nu pot fi utilizate în alte scopuri decât cele prevăzute de lege dat fiind faptul că fondul rutier nu este un fond de investiții, ci de protecție a activelor rutiere existente, astfel, este important ca mijloacele neutilizate într-un an bugetar să fie reportate pentru anul următor.

O altă problemă care se vrea soluționată prin prezentul proiect de lege ține de problema autorizațiilor emise în cadrul Comisiilor mixte bilaterale.

În urma parvenirii în adresa Ministrului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor a multiplelor adresări din partea transportatorilor moldoveni și asociațiilor obștești din domeniul transporturilor, Ministerul consideră oportune și binevenite modificările propuse.

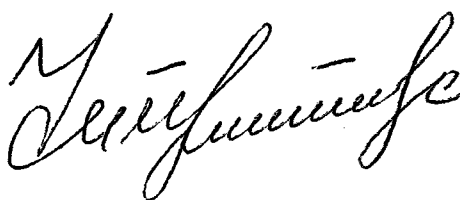
Astfel, pentru protejarea agenților economici, statele străine limitează cotele autorizațiilor în cadrul Comisiilor mixte bilaterale, ceea ce defavorizează agenții transportatori din Republica Moldova față de transportatorii străini. Transportatorii străini, se pot deplasa pînă la hotarul Republicii Moldova fără nici un impediment, procurând autorizațiile necesare la hotar, pot efectua mai departe cursa, pe când transportatorii moldoveni nu beneficiază de astfel de înlesniri vizând procurarea autorizațiilor la hotar cu alte țări. În această ordine de idei, Republica Moldova este defavorizată față de statele străine prin micșorarea numărului de autorizații în cadrul Comisiilor mixte bilaterale, anume din motivele susmenționate.

Totodată, legislația țărilor Uniunii Europene, precum și a statelor membre CSI nu prevede eliberarea autorizațiilor la frontieră. Actualmente, un șir de state (Kazahstan, Georgia, Uzbekistan etc.) au introdus deja modificările corespunzătoare în legislație referitor la anularea eliberării la frontieră a autorizațiilor pentru operatorii de transport străini. Astfel, luînd în considerație practica internațională, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor propune anularea eliberării la frontieră de către Serviciul Vamal a autorizațiilor unitare ale Republicii Moldova pentru transportatorii străini, care efectuează transport de mărfuri pe teritoriul Republicii Moldova în regim bilateral, tranzit și în/din țări terțe.

Proiectul de lege propus nu prevede reglementări noi care necesită cheltuieli financiare suplimentare. Acesta va contribui la realizarea acțiunii creării unui cadru stabil și mecanism adecvat de finanțare a întreținerii și reparației drumurilor publice.

Ținînd cont de cele menționate, considerăm oportună aprobarea proiectul de Lege cu privire la modificarea și completarea unor acte legislative.

Ministru



Iurie CHIRINCIUC