



Parlamentul  
Republicii Moldova

DGJ-08 nr. 507  
02 noiembrie 2020

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

#### AVIZ

asupra proiectului de lege pentru modificarea legii cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative nr.69 din 21.05.2020  
(nr.419 din 08.10.2020)

Analizând proiectul de lege pentru modificarea *legii cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative nr.69 din 21.05.2020*, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, cu adresa nr.419 din 08.10.2020, DIRECȚIA GENERALĂ JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

1.Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea prevederilor articolelor IV – VI, articolelor XX – XXI și art.XXIX din Legea nr.69/2020, avînd ca scop extinderea prevederilor normelor amintite și în perioadele de declanșare în condițiile legii, a urgenței de sănătate publică cu grad de alertă "*Cod Galben*", "*Cod Portocaliu*" sau "*Cod Roșu*".

De asemenea, extinderea prevederilor menționate în proiect se preconizează a fi și "*După declararea Codului verde referitor la situația epidemiologică prin infecția COVID-19 ...*", pentru o perioadă de pînă la 3 luni.

Cu titlu de informare, reținem în acest sens, că potrivit art.57 alin.(3) din Legea nr.10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice, evaluarea riscurilor de declanșare a urgenței de sănătate publică, se clasifică pe categorii de alertă după cum urmează:

**"1) alertă cu cod galben - risc posibil de declanșare a unei urgențe de sănătate publică;**

**2) alertă cu cod portocaliu – risc probabil de declanșare a unei urgențe de sănătate publică;**

**3) alertă cu cod roșu – risc iminent de declanșare a unei urgențe de sănătate publică.”**

Avînd în vedere conținutul prevederilor citate mai sus se desprinde ca fiind evidentă necesitatea de a reanaliza și reformula soluția legislativă specificată la Art.II pct.3 din proiectul de lege, în acord cu prevederile Legii nr.10/2009.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, deoarece prevede intervenții legislative asupra unei legi de natură organică, iar domeniul reglementărilor respective e prevăzut în mod expres de art.72 din Constituție, ca fiind de competența exclusivă a legilor organice.

Precizăm că, potrivit art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, prin avizul pe care îl emite Direcția generală juridică nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al exigențelor procedurii legislative, semnalăm că acest demers legislativ nu întrunește condițiile instituite prin art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.30 alin.(1) lit.e) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, în sensul că înregistrarea acestuia a avut loc în lipsa unei fundamentări economico-financiară referitoare la cheltuielile previzionate și indispensabile la implementarea soluțiilor legislative propuse, care necesită cheltuieli din banii publici.

De asemenea, ținând cont de prevederile art.15-16 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, fundamentarea economico-financiară trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare legate de implementarea soluțiilor legislative previzionate în proiectul de lege. Or, **” Pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.(art.17 alin.(2) L.181/2014)”**.

4. Mai mult, avînd în vedere că proiectul de lege are implicații asupra bugetului de stat, devine obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului asupra soluțiilor legislative promovate în proiect.Or, adoptarea proiectului de lege ar putea avea loc doar în cazul în care Guvernul va accepta cheltuielile preconizate în acord cu dispozițiile art.131 alin.(4) din Constituție, în sensul că aceste cheltuieli să fie previzionate în deplină cunoștință de cauză în bugetul de stat pentru a fi acoperite în mod cert în cursul anului bugetar.

5. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă a proiectului, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, instituite de Legea nr.100/2017, se rețin următoarele:

Deoarece modificările propuse în proiectul de lege vizează doar un singur act normativ (*Legea nr.69/2020*), fapt demonstrat și de titlul proiectului, textul acestuia trebuie reformulat în acord cu normele de tehnică legislativă și uzanțele normative, astfel:

a) **titlul** proiectului de lege urmează a fi redat după următorul model:

***”Lege pentru modificarea Legii nr.69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative”;***

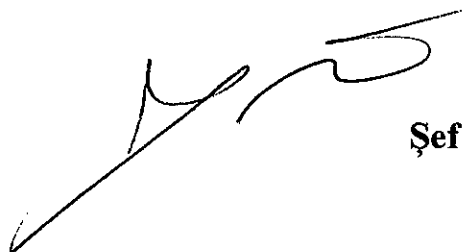
b) textele ***Art.I*** și ***Art.II***, urmează a fi grupate într-un singur articol marcat cu sintagma ***”Articol unic”***, iar ipotezele juridice din cuprinsul acestora – cu cifre arabe urmate de punct;

c) pe cale de consecință, ***partea introductivă*** și ***partea dispozitivă*** a ***Articolului unic***, se vor reda, după următorul model:

***”Articolul unic. – Legea nr.69/2020 cu privire la instituirea unor măsuri pe perioada stării de urgență în sănătate publică și modificarea unor acte normative (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2020, nr.124-125, art.222), se modifică după cum urmează:***

***1.În cuprinsul articolelor IV - VI și articolelor XX –XXI, textul «declarate prin Hotărârea Comisiei Naționale Extraordinare de Sănătate Publică nr.10 din 15 mai 2020, » se substituie cu textul « cu/de grad de alertă ”Cod Galben”, ”Cod Portocaliu”sau ”Cod Roșu” instituită în condițiile legii pe întreg teritoriul Republicii Moldova sau pe teritoriul unor autorități administrative teritoriale, ».***

***2. Articolul XXIX, va avea următorul cuprins: ”, urmat de textul modificat al articolului XXIX și redat integral, în redacția avută în vedere.***



**Ion CREANGĂ**  
**Șef Direcție generală**

Ex. L.Sirețanu

Tel:558