



26 mai 2016

Ștefan nr. 28

**Domnului Ștefan CREANGĂ,
Președinte al Comisiei Economie, Buget și Finanțe**

**Amendament
la proiectul de lege cu privire la întreprinderile mici și mijlocii
(nr.162 din 13.04.2016)**

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, în urma examinării proiectului de lege cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (nr.162 din 13.04.2016) prezint următoarele amendamente:

1. La art.6, pct.(6) din proiect se expune într-o nouă redacție:

„Controlul de stat efectuat la întreprinderile mici și mijlocii, din momentul intrării în vigoare a prezentei legi, pe parcursul a trei ani de la înregistrarea de stat a întreprinderilor în cauză are scop consultativ, cu excepția infracțiunilor penale.”

2. La art.6 pct.(7) se exclude.

3. La art.10 se completează cu pct.3 cu următorul cuprins:

„ (3) Anual, prin legea bugetului de stat, se alocă mijloace financiare în mărime de 0,2% din valoarea adăugată brută a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii în produsul intern brut din anul precedent, pentru finanțarea strategiilor și programelor de susținere a acestora.”

4. Proiectul se completează cu un nou Articol 17¹ cu următorul cuprins:

„ **Articolul 17¹.** Accesul prioritar la achizițiile publice

(1) Guvernul și autoritățile competente facilitează creșterea ponderii întreprinderilor mici și mijlocii în totalul contractelor de achiziții publice de bunuri materiale, lucrări și servicii pentru fiecare an, urmărind ca această pondere să atingă un nivel comparabil cu valoarea contribuției întreprinderilor mici și mijlocii la realizarea produsului intern brut.

(2) Guvernul stabilește anual o cotă de minimum 20% din totalul contractelor de achiziții publice de bunuri materiale, lucrări și servicii, în subcontractare întreprinderilor micro și mici.

(2) IMM-urile beneficiază de acces la servicii de formare în domeniul achizițiilor publice prin programe gestionate de către instituțiile/organizațiile abilitate.

(3) Agenția Achiziții Publice facilitează accesul întreprinderilor mici și mijlocii la contractele de achiziții publice prin consolidarea accesului la informația despre oportunitățile de achiziții, folosind portalurile electronice, stimulând autoritățile publice de contractare să divizeze contractele în loturi.”.

Notă de argumentare

Propunerile înaintate vin ca urmare a examinării proiectului de lege nr.162 din 13.04.2016 propus spre examinare și a legilor în vigoare, orientate spre perfecționarea Proiectului legii cu privire la întreprinderile mici și mijlocii. De menționat că scopul prezentei legi este promovarea dezvoltării durabile a întreprinderilor mici și mijlocii prin intermediul îmbunătățirii mediului juridic și economic în care acestea sunt create și funcționează, iar obiectivul de bază al prezentei reglementări rezidă anume în măsurile de suport din partea statului pentru crearea și dezvoltarea acestora. În lipsa acordării facilităților fiscale, activitatea acestor subiecte de drept se va confrunta cu norme imperative privind obligațiile generale prevăzute în domeniul fiscal și financiar iar proiectul prevede acordarea anumitor facilități, care va face atractiv acest domeniu, ceea ce va avea un impact benefic asupra întregii economii a statului nostru.

Prin urmare, conform prevederilor Legii europene a IMM-urilor Small Business Act for Europe" [principiul III Statele membre ar trebui să elaboreze norme în conformitate cu principiul "Gândeți mai întâi la scară mică , ținând cont de caracteristicile IMM-urilor atunci când elaborează legislația și simplificând cadrul de reglementare existent și principiul IV Statele membre trebuie să adapteze instrumentele puterilor publice la nevoile

IMM-urilor), este necesară prevederea caracterului consultativ al Controlul de stat efectuat la întreprinderile mici și mijlocii care nu se va solda cu sancțiuni pe parcursul a trei ani de la înființarea întreprinderilor în cauză, cu excepția cazurilor când prin încălcările legislației depistate în cadrul controlului se creează pericol eminent pentru viața și sănătatea persoanelor sau au fost cauzate persoanelor terțe sau statului.

Totodată se propune stabilirea unui indicator, în baza căruia urmează a fi alocate anual minimul de mijloace bugetare pentru susținerea IMM, în dependență de aportul sectorului în PIB și de a nu lasă la discreția autorităților de a decide în fiecare an reieșind din mijloacele bugetare disponibile. Mai mult ca atât în legislația Republicii Moldova deja există anumite reglementări care stabilesc reguli specifice pentru anumite sectoare (domenii), cum ar fi, de exemplu, garantarea alocării anuale de mijloace bugetare pentru învățământ în proporție de cel puțin 7% din PIB și alocarea de mijloace destinate Fondului Național pentru dezvoltare regională în proporție de 1% din veniturile aprobate ale bugetului de stat pe anul respectiv.

Dat fiind potențialul IMM-urilor pentru crearea de locuri de muncă, creștere și inovare, este important să se încurajeze participarea acestora la achizițiile publice, prin dispoziții corespunzătoare în prezentul proiect de lege. Noile dispoziții propuse în proiectul de lege urmează să contribuie la îmbunătățirea nivelului de succes al IMM-urilor, prin stabilirea ponderii IMM-urilor în valoarea totală a contractelor atribuite.

Cu respect,

**Zinaida GRECEANÎ,
Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova**



9 iunie 2016

CF nr. 50

**Domnului Ștefan CREANGĂ,
Președinte al Comisiei Economie, Buget și Finanțe**

**Amendament
la proiectul de lege cu privire la întreprinderile mici și mijlocii
(nr.162 din 13.04.2016)**

În conformitate cu prevederile art.59 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, în urma examinării proiectului de lege cu privire la întreprinderile mici și mijlocii (nr.162 din 13.04.2016) prezint următoarele amendamente:


1. Articolul 6 se completează cu un nou aliniat (5¹) cu următorul cuprins:

„(5¹) Întreprinderile specificate la art.5, pe parcursul a trei ani de la înregistrarea de stat a acestora sunt scutite de impozitul pe venit, cu condiția ca venitul obținut din scutire este reînvestit în dezvoltarea întreprinderii.”

Notă de argumentare

Propunerile înaintate vin ca urmare a examinării proiectului de lege nr.162 din 13.04.2016 propus spre examinare și a legilor în vigoare. Astfel, propun scutirea de la plata impozitului pe venit pe parcursul a trei ani de la înregistrarea de stat a întreprinderilor mici și mijlocii ca măsură suplimentare de stimulare a activității acestora, dat fiind potențialul IMM-urilor pentru crearea de locuri de muncă, creștere și inovare. Noile prevederi propuse în proiectul de lege cu privire la întreprinderile mici și mijlocii urmează să contribuie la îmbunătățirea nivelului de succes a IMM-urilor.

Cu respect,


Corneliu FURCULIȚĂ,
Deputat în Parlamentul
Republicii Moldova



21 Iunie 2016

MS nr. 14

Comisiei economie, buget și finanțe

Amendament la proiectul de lege cu privire la întreprinderile mici și mijlocii

(nr. 162 din 13.04.2016)

Analizând prevederile proiectului de Lege cu privire la întreprinderile mici și mijlocii nr. 162 din 13.04.2016, înaintez următoarele amendamente, în temeiul articolelor 59 și 65 din Regulamentul Parlamentului:

1. La articolul 3

după noțiunea "*cluster*" se introduce o nouă noțiune, cu următorul cuprins:

„*crowdfunding* – mod de finanțare participativă, de tip recompensă, a unui proiect sau produs postat pe o platformă online și asumat de către un dezvoltator de proiect;”

după noțiunea „*incubator de afaceri*” se introduce o nouă noțiune, cu următorul cuprins:

„*întreprindere debutantă* – întreprindere micro, nou-înființată, condusă de întreprinzători tineri, care desfășoară pentru prima dată activitate economică, prin intermediul unei societăți cu răspundere limitată;”

Argumentare: Se propune introducerea a două noi noțiuni și definirea acestora, pentru a crea premisele legale de aplicabilitate ulterioară în cadrul legii a noțiunilor de „*crowdfunding*” și „*întreprindere debutantă*”;

2. La articolul 5, alinatul (1), litera a) cifra „3”, în ambele cazuri, se substituie cu cifra „9”.

Argumentare: Se propune majorarea cifrei anuale de afaceri și totalului activelor pe care le deține o întreprindere micro, de la suma de 3 milioane lei la suma de 9 milioane lei. Limita de 3 milioane de lei este neadecvată și inoportună pentru buna dezvoltare a întreprinderilor micro, evidențiind recomandarea Comisiei Europene din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor și a

întreprinderilor mici și mijlocii, în care întreprinderea micro sau microîntreprinderea are mai puțin de 10 angajați și o cifră de afaceri (suma de bani încasată într-o anumită perioadă) sau un bilanț (o declarație privind activele și pasivele unei companii) sub 2 milioane EUR¹;

3. După articolul 8, se introduce un nou articol, articolul 8¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 8¹. Stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor debutante

(1) Întreprinderile debutante beneficiază de facilități fiscale sporite, asistență financiară nerambursabilă și suport informațional, logistic și consultativ pe o perioadă de 3 ani de la data înregistrării de stat.

(2) Întreprinderea debutantă îndeplinește cumulativ următoarele condiții de bază:

a) este societate cu răspundere limitată înființată în condițiile legii nr. 135 din 14.06.2007 privind societățile cu răspundere limitată, cu modificările și completările ulterioare;

b) se încadrează în categoria întreprinderilor micro în condițiile prezentei legi;

c) este înființată și administrată de către persoane fizice care la momentul aplicării au vârsta cuprinsă între 18 și 35 ani inclusiv și care desfășoară pentru prima dată activitate economică prin intermediul unei societăți cu răspundere limitată;

d) numărul de asociați ai întreprinderii debutant nu poate fi mai mare de 5.

(3) Întreprinderea debutantă beneficiază de următoarele facilități:

a) scutire de la plata taxelor pentru înregistrarea de stat și furnizarea informației;

b) scutire de la plata impozitului pe venit;

c) scutire de la plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii;

d) garanții acordate de Fondul de Garantare a Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii pentru creditele contractate de beneficiari în vederea realizării planurilor de afaceri acceptate până la cel mult 80% din valoarea creditului solicitat, dar nu va depăși suma de 500 mii de lei;

e) moratoriu, pentru o perioadă de 3 ani, asupra controlului de stat;

d) consiliere, instruire și sprijin din partea Organizației pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii.

(4) Alte facilități acordate prin program cât și obligațiile specifice pe care trebuie să le îndeplinească întreprinderile debutante pentru încadrarea în program sunt stabilite de către Guvern.”

Argumentare: Se propune crearea unui mecanism de stimulare a înființării și dezvoltării întreprinderilor micro de către întreprinzătorii tineri care desfășoară pentru prima dată activitate economică prin intermediul unei societăți cu

¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=URISERV%3An26026>

răspundere limitată, prin intermediul unui program de asistență financiară nerambursabilă și suport informațional, logistic și consultativ pe o perioadă de 3 ani de la data înregistrării, fiind evidențiate condițiile de eligibilitate pe care trebuie să le îndeplinească întreprinderile micro cât și facilitățile oferite de către stat.

Conform recomandărilor Comisiei Europene din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii, întreprinderile mici și mijlocii pot beneficia de programe naționale și europene de sprijinire a afacerilor, aceste programe contribuind direct la stimularea spiritului de antreprenoriat și de inovare, contribuind la încurajarea competitivității europene, a creșterii economice și a ocupării forței de muncă;

4. La articolul 13

litera h) va avea următorul conținut:

„h) elaborează cadrul normativ necesar privind stimularea investitorilor de tip business angels, acordând facilități fiscale persoanelor fizice care investesc între 40.000 de lei și 2000.000 de lei în întreprinderi micro și întreprinderi mici;”

se introduce o nouă literă j) cu următorul conținut:

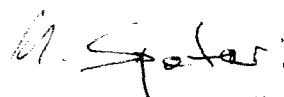
„j) elaborează cadrul normativ necesar pentru asigurarea funcționării și stimularea creării platformelor online de finanțare participativă (crowdfunding).”

Argumentare: Se propune reformularea și completarea prevederilor ce țin de facilitarea accesului la finanțare prin asigurarea aplicabilității normelor legale cu privire la stimularea investitorilor de tip business angels, fiind evidențiată condiția de finanțare a întreprinderilor micro și întreprinderilor mici, cât și crearea premiselor legale pentru implementarea funcționării platformelor online de finanțare participativă;

5. La articolul 19, aliniatul (3) se introduce o nouă literă c), cu următorul conținut:

„c) va elabora și asigura implementarea unui Program de stat cu privire la stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor debutante conform prevederilor articolului 8¹.”

Argumentare: în vederea aplicării prevederilor articolului 8¹, se propune elaborarea și implementarea de către Guvern unui Program de stat cu privire la stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor debutante în termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.



Mihaela SPĂTARU,
Deputat în Parlament



15 iulie 2016

IL nr. 54

Comisia economie, buget și finanțe

AMENDAMENT
la proiectul de Lege cu privire la întreprinderile mici și mijlocii
(nr. 162 din 13.04.2016)

În temeiul prevederilor *art.59 din Legea 797/1996* pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, propunem următoarele amendamente:

1. **Articolul 11** se completează cu alineatul (3) cu următorul conținut:
„(3) Întreprinderile mici și mijlocii vor beneficia de o cotă minimă din contractele de achiziții publice după cum va fi stabilit de legislația privind achizițiile publice.”

Argument: Conform practicii europene, unul din principiile de bază ale Small Business Act ține de facilitarea accesului întreprinderilor mici și mijlocii la achizițiile publice. Ținând cont că valoarea totală a achizițiilor publice depășește 10 miliarde de lei (circa o pătrime din bugetul de stat), autoritățile statului trebuie să utilizeze această posibilitate pentru a stimula IMM-urile. Este util ca Agenția privind achizițiile publice să efectueze o analiză, estimând participarea actuală a IMM-urilor la achizițiile publice, și să propună o cotă minimă de contracte care urmează a fi îndeplinite de IMM-uri, care va fi inclusă în legislația privind achizițiile publice. Este primordial ca acest proces să fie însă transparent și obiectiv, iar factorul uman să fie limitat la maxim, pentru ca facilitatea să fie deplin funcțională pentru întreprinderi.

2. **Articolul 18** alineatul (2) se completează cu lit.d) cu următorul conținut:
„d) la elaborarea actelor normative subordonate legii, cât și a noilor legi care vor avea impact asupra sectorului IMM, se va asigura că acestea sunt consultate cu mediul de afaceri, iar principiul primordial luat în considerare va fi interesul antreprenorilor mici mai presus de celelalte.”

Argument: Un alt principiu de bază ale Small Business Act este „think small first.” Acest principiu prevede faptul că accentul principal la elaborarea actelor normative cu impact asupra sectorului de afaceri va fi interesul întreprinderilor mici, încât ele sunt cel mai des subreprezentate în raport cu statul. De cele mai multe ori întreprinderile mici, nu au resursele necesare pentru a face parte din careva asociații sau a participa la consultările publice organizate de autorități. Prin urmare se pune în sarcina Ministerului Economiei, necesitatea de a consulta pro-activ reprezentanții întreprinderilor mici atunci când este vorba de elaborarea legilor în sectorul respectiv.

3. La **articolul 19** alineatul (3) devine alineatul (4), iar alineatul (3) va avea următorul conținut:

„(3) În termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor va analiza posibilitatea de acordare a facilităților fiscale întreprinderilor mici și mijlocii în conformitate cu art.11 alin(1) al prezentei legi. Un raport asupra impactului acordării facilităților fiscale va fi transmis Ministerului Economiei și Parlamentului. Cele mai eficiente facilități vor fi incluse în proiectul politicii bugetar fiscale pentru anul 2017.”

Argument: Proiectul de lege privind întreprinderile mici și mijlocii, deși are menirea să stimuleze și să susțină sectorul IMM, nu prevede nici o măsură tangibilă privind povara fiscală a IMM-urilor, cu excepția trimiterii făcute la legislația în vigoare. În acest context solicităm Ministerului Finanțelor să efectueze o analiză comprehensivă asupra sectorului IMM, în vederea identificării unor facilități tangibile care ar putea fi acordate IMM-urilor începând cu următoarea politică bugetar fiscală. Este bine cunoscut că economia unui stat poate crește doar în cazul în care crește numărul brațelor de muncă sau ca urmare a îmbunătățirii productivității întreprinderilor. În condițiile în care migrația continuă să rămână o problemă acută pentru Republica Moldova, singura alternativă statului de a promova o creștere economică rămâne îmbunătățirea productivității companiilor. Acest fapt poate fi realizat prin politici de stimulare fiscală, de unde și reiese acest amendament.



Iurie LEANCĂ



Eugen CARPOV

Deputati în Parlamentul Republicii Moldova



19 iulie 2016

S.P. nr. 419

Comisia economie, buget și finanțe

AMENDAMENT

la proiectul de Lege cu privire la întreprinderile mici și mijlocii
(nr. 162 din 13.04.2016)

În temeiul prevederilor *art.59 din Legea 797/1996* pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, propunem următoarele amendamente:

1. La **Capitolul III** se propune completarea cu prevederi privind identificarea cadrului instituțional în domeniul întreprinderilor mici și mijlocii cu delimitarea atribuțiilor și competențelor.

2. **Articolul 10 se propune a fi expus în redacția: "Programele de stat pentru dezvoltarea IMM-lor** (propunerea autorului urmare consultărilor suplimentare)

(1) Programele de susținere a dezvoltării sectorului IMM-lor reprezintă un complex de activități, orientate spre realizarea unui obiectiv bine determinat în cadrul politicii de stat privind stimularea dezvoltării întreprinderilor micro, mici și mijlocii, finanțate din mijloace financiare bugetare și/sau speciale, inclusiv străine donate.

(2) Obiectivele programelor de stat sunt îndreptate spre:

- a) susținerea tinerilor întreprinzători în lansarea unei afaceri în țară;
- b) stimularea persoanelor migrante în deschiderea unei afaceri în Republica Moldova;
- c) dezvoltarea antreprenoriatului feminin și a celui social;
- d) susținerea IMM-lor cu potențial de export și internaționalizarea acestora;
- e) adaptarea IMM-lor la principiile „economiei verzi”;
- f) extinderea infrastructurii de suport în afaceri prin dezvoltarea incubatoarelor de afaceri, parcurilor industriale, clusterilor, etc.

(3) Componentele de bază ale programelor de susținere a dezvoltării sectorului IMM-uri sunt:

- a) subiectul, scopul, principiile și termenele de implementare a programului;
- b) suportul oferit în cadrul programului;
- c) suma suportului individual oferit pentru un business-plan în cadrul programului;

d) organizația (autoritatea, instituția publică, întreprinderea de stat) care inițiază programul;

e) organizația (autoritatea, instituția publică, întreprinderea de stat) care gestionează programul;

f) instituția sau organizația (autoritatea, instituția publică, întreprinderea de stat) care finanțează programul;

g) criteriile de eligibilitate pentru beneficiere de suport și modul lor de aplicare;

h) durata programului de suport.

(4) Monitorizarea, coordonarea și corelarea procesului de implementare a programelor de susținere a dezvoltării sectorului întreprinderilor mici și mijlocii se efectuează de către ODIMM.

(5) Plafoanele cheltuielilor administrative de lansare și desfășurare a programelor de dezvoltare a sectorului întreprinderilor mici și mijlocii și cele complementare lor, de monitorizare, evaluare și control se stabilesc la aprobarea bugetului fiecărui program, dar nu mai mult de 10% din valoarea sumelor alocate pentru programul propriu-zis. ”

3. La Articolul 12:

Se propune a fi completat cu trei alineate noi în redacția: ”

(1) Fondul de garantare a creditelor pentru întreprinderile mici și mijlocii (*în continuare - Fondul de garantare*) este creat în cadrul Instituției publice „Organizația pentru Dezvoltarea Sectorului Întreprinderilor Mici și Mijlocii” cu statut de subdiviziune structurală internă autonomă, fără personalitate juridică.

(2) Fondul de garantare are drept scop garantarea creditelor obținute de către întreprinderile mici și mijlocii de la instituțiile financiare, în cazul în care nu dispun de suficient gaj.

(3) ODIMM oferă garanții în condiții privilegiate beneficiarilor instrumentelor de susținere a dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii prin intermediul Fondului de garantare.

4. Articolul 13 se modifică și se expune în redacția: ”. Facilitarea accesului la finanțare și atragerii investițiilor de capital”

Alin.(1) se expune în redacția: ”(1) Întru facilitarea accesului la finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii, autoritățile competente:”

Se completează cu alin.(2) și (3) în redacția:”(2) Investitorii - business angels pot investi propriul capital în întreprinderile mici și mijlocii prin achiziționarea sau subscrierea de acțiuni sau părți ale capitalului social al întreprinderii, dacă întrunesc cumulativ următoarele condiții:

a) este o persoana din afara întreprinderii și dobândește calitatea de asociat al acesteia prin aportul sau în numerar la capitalul social al întreprinderii;

- b) investește capital propriu în sumă de cel puțin 3.000 de euro, echivalent în lei la cursul Băncii Naționale a Moldovei;
- c) investiția este efectuată strict în vederea îndeplinirii domeniului de activitate al întreprinderii și planului de afaceri pentru care investitorul - business angel va investi;
- d) nu are restanțe față de bugetul de stat la data efectuării investiției;
- e) nu poate deține, ca urmare a investiției, în nume propriu sau prin terțe persoane, mai mult de 49% din capitalul social al întreprinderii în cauza;
- f) nu există o hotărâre a instanței de judecată de condamnare pentru infracțiuni contra patrimoniului, de corupție, delapidare, de fals, evaziune fiscală, spălarea banilor și finanțarea terorismului.
- g) investiția nu poate fi efectuată în domeniile:
 - bancar;
 - asigurări și reasigurări, al pieței de capital, intermediari financiare, orice alte activități în domeniul financiar;
 - tranzacții imobiliare, închiriere active imobiliare, intermediari în domeniul imobiliar, dezvoltare imobiliară;
 - jocuri de noroc și pariuri;
 - producție sau comercializare de armament, muniții, explozibili, tutun, alcool, substanțe aflate sub control național, plante, substanțe și preparate stupefiante și psihotrope;
 - fondurile nestatale de pensii;
 - consultanță în orice domeniu.

(3) Investitorul - business angel poate cesa părțile sociale într-o întreprindere împreună cu investiția acordată acesteia către un alt investitor - business angel, care corespunde prevederilor alin. (2) din prezentul articol.”


Stefan CREANGĂ
Deputat în Parlament