



Parlamentul
Republicii Moldova

Legi-07 nr. 36

30 ianuarie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege cu privire la modificarea condițiilor de stabilire și acordare a ajutorului social și ajutorului pentru perioada rece a anului

(nr. 2 din 19.01.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de Guvernul Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 19/2023, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede modificarea condițiilor instituite de Legea nr. 133/2008 cu privire la ajutorul social, prin stabilirea derogărilor de la art. 9 alin.(3) și art. 15¹ alin.(1) lit. b) din această lege.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

Subliniem că, proiectul a fost elaborat în vederea sporirii gradului de protecție socială a familiilor defavorizate în temeiul Programului de ajutor social în sezonul rece, precum și vine să asigure continuitatea prevederilor pct. 5, respectiv, 9 din Dispozițiile Comisiei pentru Situații Excepționale nr. 45 și nr. 46 din 2022.

Scopul proiectului de lege este de a susține un număr mai mare de familii defavorizate în perioada rece a anului în contextul majorării prețurilor la sursele energetice, prin extinderea termenului de luare a deciziei privind acordarea sau neacordarea dreptului la ajutor social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului de la 20 la 40 zile lucrătoare, și de a majora multiplicatorul utilizat la evaluarea dreptului la ajutor pentru

perioada rece a anului de la 2,2 la 2,6, în contextul majorării tarifelor la utilități (energie electrică, gaz, lemne, cărbune).

4. Potrivit scopului proiectului enunțat în Nota informativă alăturată proiectului și prevederilor proiectului, constatăm că plata ajutorului este realizată pentru perioada rece a anului 1 noiembrie 2022-31 martie 2023.

Prin „*ajutor pentru perioada rece a anului*” potrivit art. 3 din Legea nr. 133/2008 se distinge „*plata lunară fixă, în bani, acordată familiei defavorizate pentru lunile ianuarie-martie și noiembrie-decembrie.*”

În situația de referință, sugerăm excluderea cuvintelor „*ajutorului social și*” din denumirea proiectului și din textul acestuia la forma gramaticală corespunzătoare, în sensul substituirii acestora cu „*ajutorul pentru perioada rece a anului*”, întrucât potrivit normei menționate *supra*, ajutorul social se acordă **lunar** familiei defavorizate. Recomandarea vizată vine să asigure respectarea dispoziției art. 3 alin.(4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care stabilește că *proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.*

5. Totodată, ținând cont de faptul că, proiectul prevede majorarea multiplicatorului pentru venitul lunar minim garantat, utilizat la stabilirea dreptului la ajutor pentru perioada rece a anului de la 2,2 la 2,6, fapt ce duce la majorarea numărului de beneficiari ai ajutorului social și al ajutorului pentru perioada rece a anului, menționăm despre necesitatea modificării Legii bugetului de stat pentru anul 2023 nr. 359/2022 și Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2023 nr. 357/2022, întrucât în temeiul art. 14 alin.(1) din Legea nr. 133/2008 - finanțarea ajutorului pentru perioada rece a anului se efectuează din mijloacele bugetului de stat, prin intermediul bugetului asigurărilor sociale de stat.

6. Adițional, propunem completarea Art. II din proiect cu prevederi ce ar conține termenul de acțiune al actului normativ, cu luarea în considerare a faptului că potrivit Art. I alineatele (1) și (2) din proiect, solicitările pot fi depuse până la 31 martie 2023. Completarea enunțată este determinată de cerințele instituite la art. 73 alin.(2) din Legea nr. 100/2017, care prevăd că, actul normativ sau unele dispoziții ale acestuia pot avea aplicare temporară. În acest caz, în actul normativ se indică termenul de aplicare ori evenimentul la survenirea căruia actul normativ sau unele dispoziții își încetează acțiunea.

În concluzie, relevăm că la examinarea proiectului urmează a se ține cont de recomandările propuse în prezentul aviz, iar oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.

Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală