



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198  
Tel. 24-36-41

Nr. 06/2-1622P din 12.04.2016

La nr. 114 din 21 martie 2016

**Parlamentul Republicii Moldova**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție asupra proiectului de lege privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale.

Anexă: *Raportul de expertiză anticorupție – 2 file,*  
*Anexa raportului de expertiză – 1 filă.*

**Director adjunct**

**Cristina ȚARNĂ**

14 04 1011 16



## RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE asupra nivelului coruptibilității proiectului de lege privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale

### I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

#### 1. Evaluarea fundamentării proiectului

##### *1.1 Fundamentarea generală a proiectului*

**a. Autor al inițiativei legislative** este un grup de deputați în Parlament, autor nemijlocit - deputați în Parlamentul RM, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

**b. Categoria actului legislativ** propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art.art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

**c. Scopul promovării proiectului.** Proiectul reprezintă o lege integră care își propune să înlocuiască Legea nr.436/2003 privind Statutul-cadru al satului (comunei), orașului (municipiului).

Elementele de noutate aduse de autor în cadrul proiectului constau în:

- definirea termenilor utilizați;
- perfecționarea mecanismului de consultare a opiniei publice a membrilor comunităților privind problemele de interes local;
- obligativitatea autorităților publice locale de a elabora și aproba propriile Statute ale unităților administrativ-teritoriale;
- perfecționarea mecanismului de asigurare a valabilității adunării și de luare a deciziilor.

**d. Suficiența argumentării.** Considerăm că argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea elaborării și promovării proiectului. Au fost respectate prevederile art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative. Nota informativă stabilește condițiile ce au impus elaborarea proiectului, analizează principalele prevederi cu evidențierea elementelor noi aduse cadrului normativ și argumentarea corespunzătoare.

##### *1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului*

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

##### *1.3 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei*

## *justificări a interesului public*

Proiectul corespunde interesului public general de a perfecționa cadrul normativ național privind statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale.

## **2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție**

Proiectul supus expertizei nu reglementează expres domeniul anticorupție, motiv din care compatibilitatea acestuia cu standardele internaționale anticorupție nu este evaluată.

**Asigurarea transparenței în procesul decizional.** La momentul examinării, proiectul de lege privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale și nota informativă la acesta, erau publicate pe site-ul Parlamentului Republicii Moldova: [www.parlament.md](http://www.parlament.md), ceea ce atestă faptul că sunt îndeplinite cerințele impuse de art.8-12 ale Legii nr.239-XVI/2008 privind transparența în procesul decizional.

## **II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI**

### *1. Formulări lingvistice ambigue*

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

### *2. Conflicte ale normelor de drept*

#### **Pct.12**

**(2) Convocarea și organizarea adunărilor cetățenești se fac de către primar, la inițiativa acestuia, a unei treimi din numărul consilierilor în funcție, ori a unei treimi din reprezentanții familiilor.**

Autorul propune o ipoteză nouă – convocarea și organizarea adunărilor cetățenești la inițiativa „unei treimi din reprezentanții familiilor”. În afară de dificultățile legate de formularea ambiguă, ipoteza dată nu se regăsește în art.16 al Legii 436/2006 privind administrația publică locală, referitor la convocarea consiliului local:

(1) Consiliul local se întrunește în ședință ordinară o dată la 3 luni, la convocarea primarului, cu excepția primei ședințe.

(2) Consiliul local se poate întruni în ședință extraordinară, cu ordinea de zi propusă, ori de câte ori este necesar, la cererea primarului sau a cel puțin o treime din numărul consilierilor aleși.

(3) Convocarea consiliului local se face cu cel puțin 5 zile înainte de ședința ordinară și cu cel puțin 3 zile înainte de ședința extraordinară.

(4) În cazuri de maximă urgență – calamități naturale, catastrofe, incendii, epidemii, epifitotii, epizootii și alte situații excepționale similare – determinată de interesele locuitorilor satului (comunei), orașului (municipiului), convocarea consiliului local se poate face de îndată.

(5) Convocarea consiliului local se face prin dispoziție a primarului sau, în cazul în care acesta se află în imposibilitatea de a convoca consiliul, a viceprimarului. Dacă primarul sau

viceprimarul refuză convocarea consiliului local, cu ordinea de zi propusă, acesta este convocat de un grup de cel puțin o treime din consilierii aleși. În înștiințarea convocării în ședință, care se expediază consilierilor, se indică ordinea de zi, data, ora și locul desfășurării ședinței.

(6) Ordinea de zi se aduce la cunoștință locuitorilor satului (comunei), orașului (municipiului) prin presa locală sau prin alte mijloace de informare, inclusiv prin afișare.

(7) Consiliul local alege prin vot deschis, cu votul majorității consilierilor prezenți, pentru durata unei ședințe, un președinte care o prezidează. Președintele ședinței este asistat de secretarul consiliului local.

**Recomandarea: Privitor la convocarea consiliilor locale, recomandăm adoptarea formulei consacrate în art.16 din Legea 436/2006 privind administrația publică locală.**

### ***3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb***

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***4. Discreții excesive ale autorităților publice***

Nu sînt identificate discreții excesive ale autorităților publice, capabile să genereze coruptibilitate.

### ***5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor***

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

### ***6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței***

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

### ***7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control***

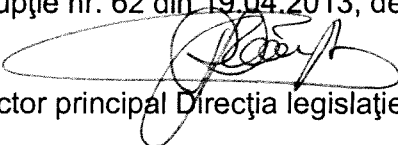
Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

### ***8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare***

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul

directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către

  
Roman Starașciuc  
inspector principal Direcția legislație și expertiză anticorupție  
11 Aprilie 2016

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a  
Centrului Național Anticorupție - [www.cna.md](http://www.cna.md)*

**Anexa la raportul de expertiză anticorupție  
asupra nivelului coruptibilității proiectului  
de lege privind Statutul-cadru al unității administrativ-teritoriale**

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Pct.12 (2) Convocarea și organizarea adunărilor cetățenești se fac de către primar, la inițiativa acestuia, a unei treimi din numărul consilierilor în funcție, ori a unei treimi din reprezentanții familiilor.	Prevederi incompatibile cu legislația în vigoare	<p>Autorul propune o ipoteză nouă – convocarea și organizarea adunărilor cetățenești la inițiativa „unei treimi din reprezentanții familiilor”. În afară de dificultățile legate de formularea ambiguă, ipoteza dată nu se regăsește în art.16 al Legii 436/2006 privind administrația publică locală, referitor la convocarea consiliului local:</p> <p>(1) Consiliul local se întrunește în ședință ordinară o dată la 3 luni, la convocarea primarului, cu excepția primei ședințe.</p> <p>(2) Consiliul local se poate întruni în ședință extraordinară, cu ordinea de zi propusă, ori de câte ori este necesar, la cererea primarului sau a cel puțin o treime din numărul consilierilor aleși.</p> <p>(3) Convocarea consiliului local se face cu cel puțin 5 zile înainte de ședința ordinară și cu cel puțin 3 zile înainte de ședința extraordinară.</p> <p>(4) În cazuri de maximă urgență – calamități naturale, catastrofe, incendii, epidemii, epifitotii, epizootii și alte situații excepționale similare – determinată de interesele locuitorilor satului (comunei), orașului (municipiului), convocarea</p>	Privitor la convocarea consiliilor locale, recomandăm adoptarea formulei consacrate în art.16 din Legea 436/2006 privind administrația publică locală.

consiliului local se poate face de îndată.

(5) Convocarea consiliului local se face prin dispoziție a primarului sau, în cazul în care acesta se află în imposibilitatea de a convoca consiliul, a viceprimarului. Dacă primarul sau viceprimarul refuză convocarea consiliului local, cu ordinea de zi propusă, acesta este convocat de un grup de cel puțin o treime din consilierii aleși. În înștiințarea convocării în ședință, care se expediază consilierilor, se indică ordinea de zi, data, ora și locul desfășurării ședinței.

(6) Ordinea de zi se aduce la cunoștință locuitorilor satului (comunei), orașului (municipiului) prin presa locală sau prin alte mijloace de informare, inclusiv prin afișare.

(7) Consiliul local alege prin vot deschis, cu votul majorității consilierilor prezenți, pentru durata unei ședințe, un președinte care o prezidează. Președintele ședinței este asistat de secretarul consiliului local.