



20 / decembrie 2012

82 Nr. 51

AVIZ

asupra proiectului de lege nr.1238 din 07.06.2012 privind modificarea și completarea unor acte legislative

Examinînd proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului, cu adresa nr.1238 din 07.06.2012, DIRECȚIA JURIDICĂ, în temeiul art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, avizează proiectul cu următoarele observații și propuneri.

I. Observații generale.

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.180/2008 „*Cu privire la migrația de muncă*” și a Legii nr.200/2010 „*Privind regimul străinilor în Republica Moldova*”, intervențiile preconizate fiind menite a facilita procesul de imigrare în Republica Moldova a investitorilor străini și a altor persoane străine, precum și simplificarea procedurii de examinare a dosarelor acestora.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.72 din Constituție.

2. Potrivit exigențelor art.111 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, sugerăm completarea proiectului cu o normă consacrată controlului parlamentar, în care expres să fie stabiliți termenii de prezentare a raportului de evaluare a implementării noilor prevederi.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă.

1. Art.I:

a) la ***pct.1***, atenționăm că nu este argumentată propunerea de a exclude noțiunea „*cota de imigrare în scop de muncă*” și a definiției acesteia, din cadrul Legii nr.180/2008 „*Cu privire la migrația de muncă*”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător și pentru norma de la pct.12 din prezentul proiect, prin care se propune excluderea art.13 din Legea nr.180/2008, intitulat „Cota de imigrare în scop de muncă”, precum și, pentru norma propusă la pct.6 alin.2 și pct.12 din Art.II al prezentul proiect, întrucât, art.19 alin. (1) din Constituție prevede că cetățenii străini și apatrizii au aceleași drepturi și îndatoriri ca și cetățenii Republicii Moldova, cu excepțiile stabilite de lege. Iar o astfel de lege este Legea nr. 200 din 16 iulie 2010 „Privind regimul străinilor în Republica Moldova”, lege care reglementează și dirijează pe teritoriul țării procesele de imigrare a străinilor și care se referă la dreptul constituțional al persoanelor la libera circulație.

Astfel, art. 88 din Legea nr.200/2010 expres reglementează dreptul Guvernului de a gestiona și adopta măsuri eficiente în domeniul imigrației, una din ele fiind, stabilirea anuală sau la necesitate a *“cotei de imigrare în scop de muncă, la propunerea organului abilitat, în funcție de necesitățile economiei.”*:

b) la **pct.5**, atenționăm că fraza *„ce nu va depăși 10 ore săptămînal sau echivalentul sumar în zile pe perioada unui an”* urmează a fi înlocuită cu textul *„care nu va fi sub 10 ore pe săptămîină, sau echivalentul în zile sau luni într-un an”* din art.17 alin.(2) al Directivei 2004/114 a Consiliului Europei din 13 decembrie 2004 *„Privind condițiile de admisie a resortisanților țărilor terțe pentru studii, schimb de elevi, formare profesională neremunerată sau servicii de voluntariat”*, asigurîndu-se astfel transpunerea parțială a Directivei 2004/114/CE. Or, potrivit Raportului Comisiei Europene către Parlamentul European și Consiliu din 28 septembrie 2011 referitor la aplicarea Directivei 2004/114/CE, *„studentii din țările terțe nu ar trebui să fie tratați ca lucrători obișnuiți. Accesul acestora la încadrarea în muncă este deja limitat în ceea ce privește programul de lucru, iar în cazul în care situația de pe piața muncii este invocată într-un mod sistematic, în practică, prin aceasta, studenții sunt excluși cu totul de pe piața forței de muncă. Aceasta ar submina scopul Directivei”*;

c) la **pct.16**, potrivit rigorilor stilului normativ, sintagma *„a articolului dat”* trebuie redată sub forma *„din prezentul articol”*;

2. La **Art.II, pct.5**, atenționăm că normele de tehnică legislativă nu încurajează utilizarea calificativelor, pe care motiv cuvîntul **„suficient”** din norma propusă, urmează a fi eliminat.

Ion Creangă
Șef Direcție