



Parlamentul
Republicii Moldova

04-6 nr. 42
04 iulie 2019

Comisia juridică, numiri și imunități

RAPORT la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr. 84 din 20.06.2019) Lectura II

Comisia juridică, numiri și imunități a examinat proiectul de lege nr.84 din 20.06.2019, inițiativă legislativă a unui grup de deputați, pentru modificarea unor acte legislative și comunică următoarele.

Proiectul are drept scop deblocarea activității ministerelor din cadrul Guvernului Republicii Moldova și prevede modificarea statutului funcțiilor de secretar general al Guvernului, secretar de stat, și de șef/șef adjunct al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat din funcții publice în funcții de demnitate publică, precum și instituirea funcției de secretar general al ministerului care va substitui funcția de secretar general de stat.

Proiectul a fost adoptat în prima lectură la 25 iunie 2019.

În data de 03 iulie 2019 proiectul a fost supus audierilor publice.

La pregătirea proiectului pentru lectura a doua au fost examinate amendamentele deputaților, avizul Guvernului, propunerile de ordin tehnico-legislativ ale Direcției generale juridice și se conțin în sinteză, parte componentă a prezentului raport.

Comisia juridică, numiri și imunități cu votul majorității membrilor, propune plenului Parlamentului adoptarea proiectului de lege nr. 84 din 20.06.2019 în lectura a doua.


Sergiu LITVINENCO
Președintele Comisiei

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative
(nr. 84 din 20.06.2019)
lectura II

Nr. d/o	Textul părții constitutive a proiectului de lege la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul și conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Decizia Comisiei juridice, numiri și imunități
	<p>Art. III. – Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public cu modificările ulterioare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr.230–232, art.840) se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 8 alineatul (2) litera c), cuvintele „secretar general al Guvernului” și „de stat și secretar de stat” se exclud.</p> <p>2. La articolul 9 alineatul (1), litera c¹) se abrogă.</p>	<p>Sergiu LITVINENCO, Deputat în Parlament</p> <p>La art. III, punctul 1 se propune să fie expus în următoarea redacție: „1. La articolul 8: alineatul (2) litera c): cuvintele „secretar general al Guvernului” se exclud. cuvintele „secretar general de stat și secretar de stat al ministerului” se substituie cu cuvintele „secretar general al ministerului”; alineatul (6): după textul „7 membri” se completează cu textul „reprezentanți ai societății civile și”; se completează în final cu o propoziție nouă cu următorul cuprins: „Ședințele comisiei/comisior de desfășurare a concursului se transmit în direct prin intermediul mijloacelor de informare în masă, iar procesele-verbale se publică pe pagina web oficială a autorității publice respective.”.</p>	<p>Se acceptă</p>
	<p>Art.VI. - Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate cu modificările ulterioare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr.160–164, art.537), se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 11 alineatul (1), litera l) va avea următorul cuprins: „l) stabilește, prin ordin, domeniile de activitate ale secretarului</p>	<p>Sergiu LITVINENCO, Deputat în Parlament</p> <p>La art. VI punctul 1, în textul literei l) se propune substituirea cuvintelor „stabilește prin ordin domeniile de activitate ale secretarului de stat și a secretarului general al ministerului” cu cuvintele „stabilește prin ordin domeniile de activitate ale secretarului de stat”.</p>	<p>Se acceptă</p>

	<p>de stat și a secretarului general al ministerului, precum și modul de înlocuire a ministrului în activitățile de realizare a treburilor interne ale ministerului, a secretarului de stat și a secretarului general al ministerului”;</p> <p>4. La articolul 16 propoziția a doua va avea următorul cuprins. „Secretarul general al Guvernului deține funcție de demnitate publică, iar secretarul general adjunct al Guvernului are statut de funcționar public de conducere de nivel superior”.</p>	<p>La punctul 4, după cuvintele „La articolul 16” de completat cu cuvintele „alin. (2)”.</p>		<p>Sergiu LITVINENCO, Deputat în Parlament</p> <p>la punctul 2, expunerea alineatul întâi în următoarea redacție: „la alineatul (4) cuvintele „secretarului general de stat” se substituie cu cuvintele „secretarului de stat (unuia dintre secretarii de stat)”.</p> <p>expunerea punctului 4 în următoarea redacție: „4. La articolul 42 alineatul (7) cuvintele „secretarului general de stat” se substituie cu cuvintele secretarului de stat/unuia din secretarii de stat”.</p>	<p>Se acceptă</p>								
	<p>Art.VII. – Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern cu modificările ulterioare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.252, art.412), se modifică după cum urmează :</p> <p>1. La articolul 7 litera i), cuvintele „secretarii generali de stat, secretarii de stat” se substituie cu cuvintele „secretarii de stat, secretarii generali ai ministerului”;</p> <p>2. La articolul 25: la alineatul (4), cuvântul „general” se exclude, la alineatul (5), cuvintele „secretarului general de stat sau secretarilor de stat” se substituie cu cuvintele „secretarilor de stat sau secretarului general al ministerului”;</p> <p>3. La articolul 27: la alineatul (5), cuvintele „Secretarul general de stat sau secretarii de stat ai ministerului” se substituie cu cuvintele „Secretarii de stat sau secretarul general al ministerului”;</p> <p>la alineatul (6), cuvintele „secretarul general de stat” se substituie cu cuvintele „secretarul de stat sau, în lipsa acestuia, secretarul general al ministerului”;</p> <p>4. La articolul 42 alineatul (7), cuvântul „general” se exclude.</p>	<p>Art. VIII. – Anexa nr.3 la Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar cu modificările ulterioare (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr.441-447, art.715), se modifică după cum urmează:</p> <p>1. Tabelul 1: compartimentul „Alte funcții de demnitate publică la nivel</p>		<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>La art. VIII din proiect: Tabelele din punctul 1 vor avea următorul cuprins:</p> <table border="1" data-bbox="1316 517 1412 1272"> <tr> <td>„A1056</td> <td>Secretar general al Guvernului</td> <td>127</td> <td>13,94</td> </tr> <tr> <td>A1057</td> <td>Secretar de stat</td> <td>125</td> <td>13,37”;</td> </tr> </table>	„A1056	Secretar general al Guvernului	127	13,94	A1057	Secretar de stat	125	13,37”;	<p>Se acceptă</p>
„A1056	Secretar general al Guvernului	127	13,94										
A1057	Secretar de stat	125	13,37”;										

central” se completează la început cu pozițiile A1012¹ și A1012² cu următorul cuprins:

„A1012 ¹ Secretar general al Guvernului	127	13,94
A1012 ² Secretar de stat	125	13,37”

se completează cu compartimentul „Funcții de demnitate publică din oficiile teritoriale” cu următorul cuprins:

„A1041 ¹ Șef oficiu teritorial	99	7,76
A1041 ² Șef adjunct oficiu teritorial	94	6,99”

2. Tabelul 2:

la compartimentul „Secretariatul Parlamentului, Aparatul Președintelui Republicii Moldova, Cancelaria de Stat” pozițiile „A2026” și „A2049” se exclud.

la compartimentul „Aparatele centrale ale ministerelor”, la poziția „A2002” cuvintele „de stat” se substituie cu cuvintele „al ministerului”, iar poziția „A2005” se exclude.

„A1058 Șef oficiu teritorial	106	8,98
A1059 Șef adjunct oficiu teritorial	102	8,26”.

Concomitent, se propune completarea art. VIII cu un punct cu următorul cuprins:

„1. La art. 30 alin. (2), textul „1 iulie 2019” se substituie cu textul „1 ianuarie 2020”.

Modificarea este necesară pentru a asigura eficiența utilizării mijloacelor bugetare până la racordarea bugetelor autorităților/instituțiilor publice la necesitățile Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar.

Pentru soluționarea situației create în ceea ce privește completarea cu personal a Autorității Naționale de Integritate, se consideră oportună stabilirea claselor de salarizare pentru inspectorii de integritate la nivelul auditorilor publici. Astfel, se propune de a interveni în punctul 2 al art. VIII din proiect cu următoarea completare: „la compartimentul „Autoritățile publice autonome”, pozițiile A2087, A2107 și A2140 vor avea următorul cuprins:

„A2087 Inspector de integritate	87	6,04
A2107 Inspector de integritate	83	5,55
A2140 Inspector de integritate	78	5,00”.

Guvernul Republicii Moldova

Se acceptă

Se propune introducerea, după art. VIII, a unui articol cu următorul cuprins:

„Art. IX. - Art. 10 alin. (2) din Legea bugetului de stat nr. 303/2018 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 504-511, art. 842) se modifică după cum urmează:

		<p>a) liniuța a treia se completează cu textul „, a secretarului general al Guvernului, secretarilor de stat, șefilor și șefilor adjuncți ai oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat”;</p> <p>b) după liniuța a șasea se introduce o liniuță cu următorul cuprins: „- în mărime de 1500 de lei - pentru secretarul general al Guvernului, secretarii de stat, șefii și șefii adjuncți ai oficiilor teritoriale ale Cancelariei de Stat.”</p>	
	<p>Art.IX. – (1) Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) În contextul schimbării statutului funcțiilor de secretar general al Guvernului, secretar de stat și șef/șef adjuncți al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat din funcții publice în funcții de demnitate publică, precum și al instituirii funcției de secretar general al ministerului, în locul funcției de secretar general de stat, Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi, va întreprinde măsurile necesare, conform legislației, pentru a asigura ocuparea funcțiilor respective.</p> <p>(3) Persoanele care, la data intrării în vigoare a prezentei legi, ocupă funcțiile menționate la alineatul (2) continuă să exercite aceste funcții până la data numirii de către Guvern, în condițiile legislației, a persoanelor în funcțiile corespunzătoare.</p> <p>(4) Guvernul, în termen de 2 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:</p> <p>a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>b) va asigura aducerea în concordanță a actelor normative ale autorităților administrației publice centrale.</p>	<p>Sergiu LITVINENCO, Deputat în Parlament</p> <p>Articolul IX va avea în următorul cuprins:</p> <p>„Art. IX. – (1) Prezentă lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> <p>(2) Persoanelor care dețin funcțiile publice de secretar general al Guvernului, secretar general de stat, secretar de stat, șef și șef adjuncți al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat li se păstrează condițiile de salarizare existente până la intrarea în vigoare a prezentei legi până în momentul eliberării acestora din funcțiile publice deținute.</p> <p>(3) Guvernul, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi:</p> <p>a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prezenta lege;</p> <p>b) va asigura aducerea în concordanță a actelor normative ale autorităților administrației publice centrale cu prezenta lege;</p> <p>c) în legătură cu lichidarea funcțiilor publice de secretar general al Guvernului, secretar general de stat, secretar de stat, șef și șef adjuncți al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat va întreprinde măsurile necesare conform legii, inclusiv procedurile legale ce vizează eliberarea din funcție a persoanelor respective, pentru asigurarea punerii în aplicare a prevederilor prezentei legi;</p> <p>d) va întreprinde măsurile necesare, conform legislației,</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Art.IX devine art.XIII</p>

pentru a asigura ocuparea funcțiilor publice de secretar general al ministerului;

e) va întreprinde măsurile necesare, conform legislației, pentru a asigura numirea în funcțiile de demnitate publică de secretar general al Guvernului, secretar de stat, șef și șef adjuncț al oficiului teritorial al Cancelariei de Stat.”.

Guvernul Republicii Moldova

Proiectul nu cuprinde norme tranzitorii, care să asigure coexistența actualelor funcții cu cele propuse.

Or, substituirea unei funcții actuale cu altele noi, care vor fi ocupate prin numire/concurs, ceea ce necesită o anumită perioadă de timp, presupune că persoanele ce ocupă aceste funcții în prezent vor activa și în această perioadă.

Cu toate acestea, abrogarea expresă a normelor privind salarizarea pentru categoriile de funcții prevăzute de proiect, dar și nemijlocit categoriile de funcții respective va face imposibilă salarizarea acestora pe perioada de tranziție.

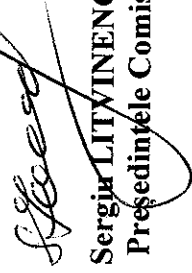
Astfel, se propune ca în cuprinsul actualului art. IX din proiect să se introducă prevederi potrivit cărora abrogarea expresă a anumitor norme se va produce ulterior termenului de 2 luni. Or, această soluție va permite aplicarea concomitentă pe parcursul celor două luni a prevederilor legale ce vor asigura buna continuitate și exercitarea funcțiilor de către persoanele care, la data intrării în vigoare a proiectului, ocupă respectivele funcții.

Perioada de 2 luni, propusă la art. IX din proiect pentru a asigura ocuparea funcțiilor al căror statut se modifică, nu este suficientă, având în vedere următoarele: dacă schimbarea statutului funcțiilor va fi calificată ca lichidare a funcției publice, pentru preavizarea

Se acceptă în redacția amendamentului deputatului Sergiu LITVINENCO supra

	<p>persoanelor care ocupă la momentul actual aceste funcții este necesară modificarea regulamentelor de activitate ale Cancelariei de Stat și ale ministerelor, prin amendarea structurii și a organigramei, dar și a efectivului-limită, la necesitate. Ulterior, în temeiul noii structuri/organigrame, se va modifica statul de personal, cu prezentarea acestuia spre înregistrare la Cancelaria de Stat. După aceasta, persoanele respective vor fi preavizate cu acordarea termenului de 30 de zile conform procedurii reglementate de art. 63 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.</p> <p>De aceea, dacă se va merge pe abordarea potrivit căreia schimbarea statutului funcțiilor de secretar de stat și secretar general de stat este calificată ca lichidare a funcției publice, un termen suficient ar fi de circa 3 luni.</p>	
<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul se completează cu art.X cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. III - Legea nr.115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2011, nr.96-98, art.242), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 6³ alineatul (3), litera a) va avea următorul cuprins:</p> <p>„a) secretar de stat al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare responsabil de domeniul</p>	<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>În scopul uniformizării prevederilor existente privind funcțiile de secretar general de stat și de secretari de stat în alte acte normative, în raport cu amendamentele propuse, se recomandă a opera modificările de rigoare în Legea nr. 115/2005 cu privire la producția agroalimentară ecologică (art. 6³ alin. (3) lit. a))</p>	

			<p>producției agroalimentare ecologice – președinte;” 2. În anexă, cuvintele „Secretar general de stat” se substituie cu cuvintele “Secretar de stat”.</p>
		<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>În scopul uniformizării prevederilor existente privind funcțiile de secretar general de stat și de secretari de stat în alte acte normative, în raport cu amendamentele propuse, se recomandă a opera modificările de rigoare în Legea nr. 174/2014 cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112 (art. 11 alin. (1) lit. c)).</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Proiectul se completează cu art.XI cu următorul cuprins: „Art.XI. La art.11 alin.(1) lit.c) din Legea nr. 174/2014 cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului național unic pentru apelurile de urgență 112 cu modificările ulterioare (Monitorul Oficial, 2014, nr.231-237, art. 533) cuvintele „secretar general de stat” se substituie cu cuvintele secretar general al ministerului”.</p>
		<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>În scopul uniformizării prevederilor existente privind funcțiile de secretar general de stat și de secretari de stat în alte acte normative, în raport cu amendamentele propuse, se recomandă a opera modificările de rigoare în Legea nr. 180/2018 privind declararea voluntară și stimularea fiscală (art. 3 alin. (2)).</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Termenul de aplicare a legii a expirat. Conform art.74 alin.(1) lit.c) acțiunea actului normativ încetează dacă termenul de aplicare a actului a expirat.</p>



Sergiu LITVINENCO
Președintele Comisiei