



16 iulie 2012

Djz Nr. *324*

AVIZ

la proiectul de lege pentru completarea unor acte legislative (nr.1466 din 27.06.2012)

Direcția juridică, a examinat proiectul de lege menționat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea a două acte legislative, Legea cu privire la tariful vamal nr.1380-XIII din 20.11.1997 și Legea pentru punerea în aplicare a Titlului III al Codului fiscal nr.1417-XIII din 17.12.1997, prin intermediul cărora se va permite scutirea de la plata pentru taxa pe valoarea adăugată și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale, mărfurilor importate pe teritoriul Republicii Moldova, destinate proiectului de modernizare a transportului public din Bălți, implementat de către Î.M. „Direcția de Troleibuze” municipiul Bălți (în continuare societatea) și primăria municipiului Bălți, finanțat de către Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

Potrivit informațiilor expuse în Nota informativă, societatea și municipiul Bălți, analizează opțiunea participării în cadrul unui proiect care constă în: cumpărarea troleibuzelor noi, reabilitarea infrastructurii aferente și modernizarea echipamentului esențial de întreținere etc., iar Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare este interesată să analizeze opțiunea de a participa în proiect, prin acordarea finanțării pe termen lung, în scopul achiziționării a 24 troleibuze noi, reabilitării infrastructurii aferente și modernizării echipamentului esențial de întreținere.

3. În scopul respectării procedurii de înaintare a proiectului spre examinare în ședința plenară, atenționăm următoarele:

- Proiectul de act legislativ trebuia să conțină dosarul de însoțire a variantei lui finale, întocmit de către membrii grupului de lucru, conform art.23 din Legea nr.780/2001, în mod special, copia contractului de pre-finanțare a *proiectului de modernizare a transportului public din municipiul Bălți*, aprobat prin decizia consiliului municipal Bălți nr.4/1 din 06.04.2012, care ar justifica existența acestuia.

- Concomitent, constatăm lipsa expertizelor juridică, anticorupție, economică, financiară, reglementate de art.22 din Legea nr.780/2001, precum și actul de analiză a impactului de reglementare, care este obligatoriu în baza art.20 din Legea nr.780/2001 și art.4, art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

- La fel, atenționăm că pentru adoptarea proiectului de lege este necesar avizul pozitiv al Guvernului, conform art.74 alin.(3), art.131 alin.(4) din Constituție și art.58 din Regulamentul Parlamentului.

- Mai mult ca atât, adoptarea proiectului de lege, va avea ca efect reducerea veniturilor la bugetul de stat. Astfel, potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului și art.20 din Legea nr.780/2001, autorul proiectului trebuia să efectueze și să prezinte calculele economico-financiare.

4. Referitor la procedura de elaborare a proiectului, considerăm nefondată propunerea efectuării modificărilor în Legea nr.1380/1997 și Legea nr.1417/1997. Simpla constatare, a existenței unui contract de pre-finanțare a proiectului pentru modernizarea transportului public din Bălți, nu constituie temei juridic, de a opera cu modificări în actele legislative.

Pentru determinarea oportunității proiectului de lege, urmează a fi prezentat contractul încheiat între Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare cu primăria municipiului Bălți și Î.M. „Direcția de Troleibuze” municipiul Bălți. De asemenea, urmează a fi prezentată informația privind eventuala implicare a Guvernului în calitate de garant pentru rambursarea împrumutului, precum și prezentarea spre examinare în Parlament a unui proiect de lege spre ratificarea Acordului în acest sens.

5. Totodată, ținem să specificăm că proiectul de lege posedă un caracter temporar, iar potrivit prevederilor art.34 alin.(4) din Legea nr.780/2001, actul legislativ cu aplicabilitate nedefinită în timp nu poate fi completat cu reglementări temporare.

De asemenea, informația evazivă și insuficientă, prezentată în Nota informativă, nu determină necesitatea promovării proiectului de lege. Reglementările legislative în vigoare, oferă scutiri de la plata taxelor vamale împrumuturilor de stat externe acordate Guvernului. Însă, în lipsa unor informații exprese, clare și precise, nu se cunoaște dacă este necesară garanția de stat la

rambursarea împrumutului, contractat de către municipiul Bălți cu Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare.

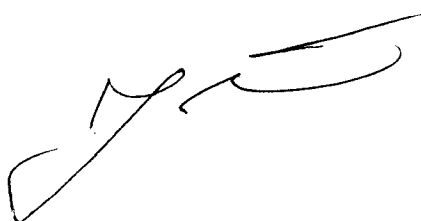
Normele art.28 lit. n) și pct.1) la nota de la anexa nr.2 din Legea nr.1380/1997 prevede scutirea de taxa vamală și taxa pentru efectuarea procedurilor vamale pentru mărfurile importate pe teritoriul Republicii Moldova din contul împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organismele financiare internaționale (inclusiv din cota-parte a Guvernului), destinate realizării proiectelor respective, precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget, conform listei aprobate de Guvern. Tot aici, atenționăm că proiectul de lege nu prevede scutirea de la plata taxei vamale, și în cazul adoptării proiectului în redacția propusă de autor, importatorul va fi obligat să achite în modul stabilit de legislație.

Codul fiscal la art.4 lit.c¹), prevede că la cota 0 a T.V.A. se impozitează mărfurile și serviciile importate pe teritoriul Republicii Moldova din contul împrumuturilor și granturilor acordate Guvernului sau acordate cu garanție de stat, din contul împrumuturilor acordate de organismele financiare internaționale (inclusiv din cota-parte a Guvernului), precum și din contul granturilor acordate instituțiilor finanțate de la buget.

6. În concluzie, remarcăm că în cazul eventualei semnări a Acordului de împrumut de către Guvern, urmează a fi completată cu norme suplimentare Hotărârea Guvernului cu privire la modul de aplicare a cotei zero a TVA la livrările de mărfuri, servicii efectuate pe teritoriul țării și de acordare a facilităților fiscale și vamale pentru proiectele de asistență tehnică și investițională în derulare, care cad sub incidența tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte nr. 246 din 08.04.2010.

7. Normele de scutire a mărfurilor destinate proiectului de modernizare a transportului public Bălți la import și a taxei pentru procedurile vamale necesită a fi completate cu referiri la listele aprobate de Guvern sau cu enumerarea expresă a denumirii acestora, cu indicarea poziției tarifare și a cantității.

În baza analizei efectuate, constăm prematură înaintarea proiectului de lege spre examinare, astfel ținând cont de obiecțiile invocate mai sus, Parlamentul urmează să se pronunțe asupra oportunității adoptării acestuia.



**Șef Direcție
Ion Creangă**