



22 iulie 2015

Dj-8 nr. 306

A V I Z

la proiectul legii pentru completarea articolului 24 al Legii pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr.1164-XIII din 24.04.1997 (nr.284 din 16.07.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, și ale Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și expune următoarele.

Observații de ordin general

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege face parte din setul de proiecte de acte legislative înaintat spre examinare în Parlament la 16.07.2015, elaborat în scopul susținerii sectorului agricol din Republica Moldova prin instituirea unor mecanisme pentru creditarea preferențială în acest sector.

Proiectul în cauză prevede completarea art.24 din Legea nr.1164/1997 cu un nou alineat (30) și care prevede deducerea sumelor de venit ratat de către instituțiile financiare ca rezultat al acordării creditelor preferențiale în sectorul agricol.

2. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm asupra necesității de respectare a următoarelor cerințe stabilite de legislația în vigoare:

- este necesară respectarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție care prevede că, orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare *pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern*. Actul legislativ va avea ca efect micșorarea sumei veniturilor bugetului de stat.

- art.7 alin.(2) din Codul fiscal prevede că, pe parcursul anului fiscal (calendaristic), modificarea cotelor și *aplicarea facilităților fiscale* se permit

numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale;

- concomitent, atenționăm că, potrivit art.11 alin.(5) lit.a) din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24.05.1996, după adoptarea legii bugetare anuale nici un proiect de lege, altul decât privind modificări la legea bugetară anuală, care are drept urmare majorarea cheltuielilor bugetului de stat sau reducerea veniturilor bugetului de stat nu poate fi examinat de Parlament, dacă acesta nu include sursa reală de acoperire a pierderilor, în scopul menținerii nivelului deficitului bugetar stabilit (a se vedea în acest sens H.C.C. nr.2 din 28.01.2014 și H.C.C. nr.6 din 13.02.2014);

- art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, care urmează a fi pus în aplicare începând cu 1 ianuarie 2016, la fel prevede că pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget;

- în acest context, art.47 din Regulamentul Parlamentului prevede că, în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare, materiale și de altă natură, se anexează fundamentarea economico-financiară, și dacă pentru executarea actului legislativ care se adoptă este necesară elaborarea altor acte legislative sau normative, se anexează lista acestora și/sau, după caz, și proiectele lor;

- de asemenea, potrivit art.22 alin.(3) din Legea privind actele legislative, urmează a fi efectuată expertiza anticorupție, care este obligatorie pentru toate proiectele de acte legislative;

- potrivit art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect. În Parlament se află la examinare proiectul de lege nr.282 din 16.07.2015 pentru completarea art.24 al Legii pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr.1164-XIII din 24.04.1997 cu un nou alineat (30), care are drept scop acordarea facilităților fiscale la plata impozitului pe venit unor categorii de agenți economici ce activează în domeniul agriculturii. Astfel se impune necesitatea de comasare a proiectelor de legi menționate pentru a exclude suprapunerea de norme juridice;

3. Referitor la acțiunea legii în timp, atenționăm că, potrivit art.34 alin.(4) din Legea nr.780/2001, actul legislativ cu aplicabilitate nedefinită în timp nu poate fi completat cu reglementări temporare și, invers, actul legislativ temporar nu poate fi completat cu reglementări ce au o aplicabilitate nedefinită în timp. Dacă norma de reglementare nu este nedefinită în timp, aceasta urmează a fi înserată în textul Codului fiscal.

Caracterul temporar al normelor Legii nr.1164/1997 reiese din prevederile alin.(1) al art.24, care nu prevăd posibilitatea de completare a acesteia cu norme juridice derogatorii cu caracter permanent. Prin urmare, completarea Legii nr.1164/1997 cu reglementări noi prin derogare de la Codul fiscal contravine prevederilor art.7 din Codul fiscal și alin.(1) al art.24 din Legea nr.1164/1997 din

punct de vedere conceptual. Astfel, dacă norma de reglementare nu este nedefinită în timp, aceasta urmează a fi înserată în textul Codului fiscal.

Observații de ordin tehnico-juridic și redacțional

1. Potrivit art.27 din Legea privind actele legislative, proiectul de lege urmează a fi completat cu clauza de adoptare care stabilește temeiul legal de adoptare a actului legislativ și categoria lui. Clauza de adoptare este obligatorie pentru toate actele legislative.

2. Potrivit art.32 alin.(3) din Legea privind actele legislative, dacă actul legislativ conține un singur articol, în loc de numerotare se scrie formula "Articol unic".

3. Reieșind din reglementările propuse prin proiectul de lege nr.282 din 16.07.2015, alin.(30) din proiectul supus avizării va deveni alin.(31). Totodată, în dispoziția alineatului respectiv urmează a fi prevăzută o normă de derogare de la prevederile Codului fiscal și o normă de trimitere la alin.(30) care determină categoriile de subiecții beneficiari de credite agricole preferențiale.

4. În cazul în care se dorește adoptarea unei norme juridice cu caracter permanent, atenționăm că, la art.31 din Codul fiscal sunt prevăzute *deduceri* pentru instituțiile financiare, care pot fi completate în caz de necesitate.

5. Textul normei de completare urmează a fi revăzut din punct de vedere redacțional și structural și adus în corespundere cu cerințele art.19 și art.32 alin.(3) din Legea privind actele legislative după cum urmează:

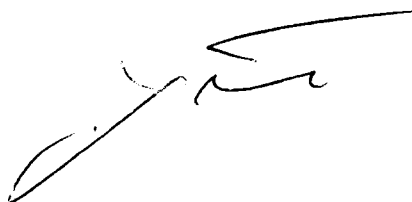
- prima propoziție conține o normă juridică de drept material, a doua propoziție, o normă juridică de drept procedural ce necesită a fi divizate în modul corespunzător;

- în prima propoziție se va specifica bugetul la care se referă norma, pentru a exclude interpretările diferite (se are în vedere deducerea impozitului pe venit ce urmează a fi achitat la bugetul de stat);

- în a doua propoziție norma de trimitere se va indica în felul următor "art.5 din Legea cu privire la creditul agricol".

6. Suplimentar, atenționăm asupra oportunității de solicitare a opiniei Băncii Naționale a Moldovei privind conținutul normei de completare, aceasta avînd atribuții de stabilire și implementare a politicii monetare și valutare în stat, precum și de licențiere, supraveghere și de reglementare a activității instituțiilor financiare.

La definitivarea proiectului de lege urmează a se ține cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă
Tel.3-19

12