

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 14 / 5 / 147

Chișinău

«13» 18 / 2013

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Vă prezentăm spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat, aprobat în cadrul Ședinței Guvernului din 26 iunie curent (Hotărîrea Guvernului nr.587 din 12 august 2013).

Raportor - Ministerul Finanțelor.

Anexă:

Hotărîrea Guvernului nr.587 din 12 august 2013 (în două limbi) – 4 file;
Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat (în două limbi) – 28 file;
Nota informativă – 8 file;

Secretar General al Guvernului

Victor BODIU

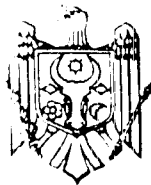
Ex. D. Cucuș
Tel. 250-610

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
- 373-22-250104

Fax:
- 373-22-242696

13 08 348 13



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 12 august 2013 _____

Chișinău

**Privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea
și completarea Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire
la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat.

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

Contrasemnează:

Ministrul finanțelor

Veaceslav Negruța

Ministrul justiției

Oleg Efrim

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

LEGE

**pentru modificarea și completarea Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006
cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică

Art. I. – Legea nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr.32-35, art. 114), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. În titlul legii și pe parcursul textului, cuvintele „datoria publică” se substituie cu cuvintele „datoria sectorului public”, la cazul gramatical respectiv.

2. Articolul 2:

noțiunea „alocație permanentă” se exclude;

noțiunea „cont purtător de dobândă” va avea următorul cuprins:

„cont purtător de dobândă – cont de depozit deschis la Banca Națională a Moldovei și/sau într-o bancă în care vor fi depuse mijloace bănești cu dobândă”;

noțiunea „datoria publică” va avea următorul cuprins:

„*datoria sectorului public* – totalitatea datoriei de stat, datoriei unităților administrativ-teritoriale, datoriei Băncii Naționale a Moldovei, datoriei ce rezultă din împrumuturile interne și externe ale întreprinderilor de stat/municipale și a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public;”;

noțiunea „garanție de stat” se completează în final cu următoarele cuvinte „ale debitorului garantat”;

noțiunile „termen scurt”, „termen mediu” și „termen lung” vor avea următorul cuprins:

„*termen scurt* – perioadă de rambursare de pînă la un an și/sau rambursare la solicitarea creditorului în lipsa termenului de scadență;

termen lung – perioadă de rambursare de la un an și mai mare;

termen mediu – perioadă de timp de 3 ani care vizează termenul pentru care sînt stabilite obiectivele și este analizată evoluția indicatorilor aferenți datoriei de stat în cadrul Programului „Managementul datoriei de stat pe termen mediu”;

se completează în final cu următoarele noțiuni:

„*alocarea de Drepturi Speciale de Tragere* – datorie purtătoare de dobîndă, sub forma activelor de rezervă internaționale create de către Fondul

Monetar Internațional și alocate membrilor săi, pentru a-și completa activele de rezervă;

depozite – instrument al datoriei sectorului public care reprezintă creanțe față de instituțiile publice financiare sau Banca Națională a Moldovei sub formă de depuneri bănești cu sau fără dobândă ori cu orice alt beneficiu;

garanție a unităților administrativ-teritoriale – angajament asumat în contul și în numele unității administrativ-teritoriale de către autoritatea executivă a unităților administrativ-teritoriale, în calitate de garant, de a plăti la scadență obligațiile neonorate ale debitorului garantat;

instrument al datoriei – obligație financiară care necesită efectuarea plăților sumei principale și/sau a dobânzii de către debitor în favoarea creditorului la o anumită dată în viitor”.

3. Articolul 3:

alineatul (1) se completează cu literele d), e) și f) cu următorul cuprins:

„d) să emită valori mobiliare de stat pentru majorarea capitalului statutar al Băncii Naționale a Moldovei;

e) să emită valori mobiliare de stat pentru acoperirea soldului debitar al fondului general de rezervă al Băncii Naționale a Moldovei;

f) să emită valori mobiliare de stat, în situații de criză financiară sistemică, pentru capitalizarea băncilor și pentru garantarea creditelor de urgență acordate de Banca Națională a Moldovei băncilor conform prevederilor art.18 alin.(3) din Legea nr.548-XIII din 21 iulie 1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei în baza deciziei organului național instituit pentru gestionarea crizelor financiare sistemice”;

se completează cu un nou alineat, (3¹), cu următorul cuprins:

„(3)¹ În virtutea funcțiilor stabilite de legislație, Prim-ministrul Republicii Moldova poate exercita orice acte referitoare la contractarea împrumuturilor de stat externe fără împuterniciri exprese în acest sens.”;

alineatele (4) și (5) se abrogă.

4. Articolul 4:

alineatul (1):

la litera a), cuvintele „cadrului de cheltuieli pe termen mediu” se substituie cu cuvintele „cadrului bugetar pe termen mediu”, iar textul „, și stabilește obiectivele de împrumut în funcție de capacitatea de deservire a datoriei de stat” se exclude;

litera l) va avea următorul cuprins:

„l) evaluează și monitorizează riscurile financiare aferente portofoliului datoriei de stat.”;

la litera o), cuvântul „publice” se substituie cu cuvintele „de stat”;

se completează cu o nouă literă, r), cu următorul cuprins:

„r) elaborează Programul „Managementul datoriei de stat pe termen mediu.”;

la alineatul (2), cuvîntul „supraveghează” se substituie prin cuvîntul „monitorizează”, iar cuvîntul „organizează” se substituie cu cuvîntul „asigură”.

5. Se completează cu un nou articol, 4¹, cu următorul cuprins:

„**Articolul 4¹**. Managementul datoriei de stat pe termen mediu

(1) Managementul datoriei de stat constă în setul de măsuri și activități exercitate și asigurate de către Ministerul Finanțelor în conformitate cu responsabilitățile specificate în prezenta lege.

(2) În procesul de gestiune a datoriei de stat pe termen mediu, Ministerul Finanțelor are drept obiectiv fundamental asigurarea finanțării măsurilor prevăzute în bugetul de stat cu minimum de cheltuieli pe termen mediu și lung și la nivel optim de risc.

(3) Activitățile în domeniul managementului datoriei de stat pe termen mediu vor fi orientate spre:

a) identificarea, monitorizarea și gestionarea riscurilor aferente portofoliului datoriei de stat;

b) menținerea costurilor datoriei de stat pe termen mediu și lung la nivel acceptabil;

c) dezvoltarea pieței valorilor mobiliare de stat.

(4) Ministerul Finanțelor elaborează, cu consultarea Băncii Naționale a Moldovei și cu alte instituții interesate, Programul „Managementul datoriei de stat pe termen mediu”, pe care îl înaintează spre aprobare Guvernului.

(5) Programul este revizuit și actualizat anual, concomitent cu actualizarea prognozelor din Cadrul bugetar pe termen mediu.

(6) Informația privind implementarea măsurilor incluse în Programul „Managementul datoriei de stat pe termen mediu” va fi inclusă în Raportul anual privind situația în domeniul datoriei sectorului public, garanțiilor de stat și recreditării de stat.”

6. Articolul 5:

la alineatul (1), textul „publice finanțate, integral sau parțial, de la bugetul de stat” se substituie prin cuvîntul „bugetare”;

la alineatul (2), cuvîntul „investițional” se substituie cu cuvintele „finanțat din surse externe și interne”, iar sintagma „Ministerului Finanțelor” se substituie cu cuvîntul „Guvernului”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Guvernul evaluează cererea de finanțare în baza Planurilor strategice de dezvoltare sub aspectul disponibilității resurselor bugetare, și în cazuri argumentate, lansează procedura de negociere și contractare a împrumuturilor.”

7. Se completează cu un nou articol, 5¹, cu următorul cuprins:

„**Articolul 5¹**. Instrumentele generatoare de datorie în sectorul public

În sectorul public al Republicii Moldova sînt utilizate în calitate de instrumente generatoare de datorie, instrumentele financiare reglementate de

legislația Republicii Moldova, precum și instrumentele financiare aplicabile pe piețele financiare internaționale, inclusiv:

- a) împrumuturi (inclusiv leasingul financiar);
- b) valori mobiliare;
- c) depozite;
- d) alocări de Drepturi Speciale de Tragere;
- e) garanții.”

8. Articolul 6 va avea următorul cuprins:

„Articolul 6. Plafoanele datoriei de stat și ale garanțiilor de stat

Plafoanele datoriei de stat, inclusiv ale datoriei de stat interne și externe, precum și plafoanele garanțiilor de stat, la finele anului, sînt stabilite de legea bugetului de stat. Pentru cazurile specificate la art.3 alin.(1) lit. e) și f), emisiunea valorilor mobiliare de stat se va raporta la datoria de stat internă peste limitele stabilite de legea bugetului de stat pe anul respectiv.”

9. La articolul 7, alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Deservirea datoriei de stat are prioritate față de alte obligații pecuniare din contul bugetului de stat și toate plățile aferente se efectuează în termenele și condițiile angajamentelor asumate, indiferent de suma aprobată în buget pentru acest scop.”

10. Articolul 9:

titlul articolului va avea următorul cuprins:

„Articolul 9. Raportarea și monitorizarea datoriei sectorului public, garanțiilor de stat și recreditării de stat”;

la alineatul (1), sintagma „Ministerul Economiei și Comerțului, Banca Națională a Moldovei” se substituie cu sintagma „Banca Națională a Moldovei, Ministerul Economiei”, după cuvintele „garanțiilor de stat” se completează cu cuvintele „și garanțiilor unităților administrativ-teritoriale, precum și”;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Banca Națională a Moldovei, autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile bugetare, instituțiile financiare care au obținut mijloace recreditate, debitorii garanțați și băncile creditoare ale sectorului public, prezintă, trimestrial, Ministerului Finanțelor informația necesară pentru monitorizarea sumelor datorate, a debursării și deservirii datoriei sectorului public, a obligațiilor condiționale ce rezultă din contractele de acordare a garanției de stat/garanției unităților administrativ-teritoriale, a operațiunilor de recreditare de stat.”;

la alineatul (3), sintagma „Societățile comerciale în care statul sau unitatea administrativ-teritorială deține mai mult de 50 la sută din capitalul social, întreprinderile de stat și municipale” se substituie cu sintagma „Întreprinderile de stat/municipale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar public”;

la alineatul (5), după cuvîntul „generalizează” se completează cu cuvintele „și monitorizează”, cuvîntul „statistice” se exclude;

alineatul (6) va avea următorul cuprins:

„(6) Ministerul Finanțelor prezintă Guvernului și Parlamentului, trimestrial, în decurs de 70 de zile de la finele trimestrului respectiv, raportul trimestrial privind situația în domeniul datoriei sectorului public, garanțiilor de stat și recreditării de stat, și anual, în decurs de 90 de zile de la finele anului respectiv, raportul anual privind situația în domeniul datoriei sectorului public, garanțiilor de stat și recreditării de stat.”.

11. Articolul 10:

titlul articolului, după cuvintele „de mijloace” se completează cu cuvîntul „recreditate”;

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) În caz de nerambursare la scadență a împrumuturilor recreditate din surse interne și externe, a dobînzilor și altor plăți aferente, precum și a mijloacelor dezafectate de la bugetul de stat pentru stingerea împrumuturilor acordate cu garanție de stat, organele abilitate cu dreptul de executare silită, de suspendare a operațiunilor în conturile bancare ale contribuabilului și de sechestrare sau de percepere, în mod incontestabil, a mijloacelor bănești din conturile bancare și/sau trezoreriale, vor percepe în mod prioritar și incontestabil, de la persoanele care au beneficiat de împrumuturi recreditate și împrumuturi acordate cu garanție de stat, sumele nerambursate respective conform procedurii stabilite de legislația în vigoare.”;

la alineatul (2), cuvintele „persoanele menționate la alin. (1)” se substituie cu cuvintele „către beneficiarii de împrumuturi recreditate și împrumuturi acordate cu garanție de stat”.

12. Articolul 11 se exclude.

13. Articolul 12:

la litera e), cuvîntul „prealabilă” se substituie cu cuvîntul „anticipată”;

la litera f), cuvintele „decalajului de casă pe termen scurt” se substituie cu cuvintele „decalajului temporar de casă”.

14. La articolul 15:

la alineatul (1), cuvîntul „mediu” se exclude;

la alineatul (3), cuvintele „mediu și” se exclud.

15. La articolul 16 alineatul (2), cuvintele „mediu și” se exclud.

16. La articolul 17 alineatul (4), cuvîntul „veniturile” se substituie cu cuvîntul „încasările”.

17. Se completează cu un nou articol, 18², cu următorul cuprins:

„**Articolul 18².** Agentul fiscal al statului

(1) Banca Națională a Moldovei sau altă instituție, în bază de acord cu Ministerul Finanțelor, poate exercita funcția de agent fiscal al statului în organizarea plasării și deservirii valorilor mobiliare de stat pe piața internă;

(2) Pentru funcția exercitată ca agent fiscal al statului, Ministerul Finanțelor este autorizat să achite comisioane din contul bugetului de stat, al căror quantum și spectru de servicii (operațiuni) sînt stabilite prin acord între cele două părți.”

18. Articolul 19 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 19.** Instrumentele generatoare de datorie de stat externă

Ministerul Finanțelor utilizează în calitate de instrumente generatoare de datorie de stat externă instrumentele financiare aplicabile pe piețele financiare externe:

- a) împrumuturi de stat externe;
- b) valori mobiliare de stat emise pentru plasarea pe piețele financiare externe;
- c) alocări de Drepturi Speciale de Tragere;
- d) garanții de stat externe în cazurile specificate la art. 33 al prezentei legi.”.

19. Articolul 21 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 21.** Aprobarea deciziilor privind contractarea datoriei de stat externe

Contractele de împrumuturi de stat externe se aprobă de către Parlament prin lege organică. În cazul în care valorile mobiliare de stat urmează a fi emise pentru plasare pe piețele financiare externe, legea organică se adoptă pînă la publicarea ofertei pe piața externă.”

20. Articolul 22:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Împrumuturile de stat externe contractate, în numele Republicii Moldova, de Guvern pentru susținerea bugetului de stat sînt debursate la conturile deschise în Banca Națională a Moldovei. Împrumuturile de stat contractate, în numele Republicii Moldova, de Guvern pentru realizarea proiectelor finanțate din surse externe sînt debursate și păstrate în conturi purtătoare de dobîndă în favoarea bugetului de stat, deschise în bănci.”;

la alineatul (2), după cuvîntul „conturile” se completează cu cuvintele „bancare/trezoreriale ale”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Împrumuturile de stat externe contractate, în numele Republicii Moldova, de Guvern pentru realizarea proiectelor finanțate din surse externe sau a programelor de dezvoltare pot fi debursate direct de către Ministerul Finanțelor

sau prin intermediul autorităților publice centrale, responsabile de implementarea proiectului. În cazul în care acordul de împrumut prevede instituirea unității speciale de implementare a proiectului debursarea mijloacelor poate fi efectuată de către această unitate, cu acordul autorității publice beneficiare. Mijloacele circulante destinate continuării recreditării sînt acumulate de subdiviziunile speciale create din rambursarea sumei principale și a dobînzilor și păstrate pentru formarea fondurilor de recreditare a împrumuturilor de stat.”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Autoritățile publice care beneficiază de mijloace obținute din împrumuturi de stat externe, prin care sînt realizate proiectele finanțate din surse externe, monitorizează implementarea și realizarea scopurilor acestor proiecte.”

21. Articolul 23:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Mijloacele financiare obținute din împrumuturile de stat interne sau externe pot fi recreditate pentru realizarea proiectelor și a programelor de dezvoltare, finanțate din surse externe și/sau interne.”

22. Articolul 24:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Recreditarea este efectuată prin acordarea de împrumuturi din contul împrumuturilor de stat externe în moneda împrumutului extern, dacă altceva nu este prevăzut în contractul de împrumut de stat extern și în contractul de recreditare. Recreditarea beneficiarilor finali ai recreditării se efectuează prin intermediul instituțiilor financiare, acestea împrumutînd mijloacele pentru recreditare de la Ministerul Finanțelor. Recreditarea prin intermediul Ministerului Finanțelor se efectuează în cazul în care acest lucru este stabilit în contractele de împrumuturi interne sau externe.”;

la alineatul (2), prima propoziție va avea următorul cuprins:

„(2) În cazurile cînd recreditarea este făcută prin intermediul instituțiilor financiare participante, condițiile pentru selectarea beneficiarilor, care pot fi creditați din aceste mijloace sînt definite de instituțiile financiare, cu respectarea criteriilor de evaluare a riscurilor de credit și selectare conform regulilor și practicilor bancare recunoscute pe plan intern și internațional.”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Condițiile de recreditare a împrumuturilor destinate pentru recreditarea beneficiarilor finali sînt stabilite de către creditor și/sau definite în contractele de împrumut interne sau externe.”;

la alineatul (4), prima propoziție va avea următorul cuprins:

„(4) Condițiile operaționale specifice recreditării precum și rambursării împrumuturilor acordate din mijloace destinate recreditării sînt stabilite în contractele de recreditare.”;

alineatul (5) va avea următorul cuprins:

„(5) Instituțiile financiare care participă la recreditarea mijloacelor obținute din împrumuturile de stat destinate recreditării sînt selectate de Ministerul Finanțelor și/sau subdiviziunile special create pentru scopuri de recreditare în urma evaluării și analizei performanțelor, precum și corespunderii lor criteriilor de eligibilitate. Modalitatea de selectare a instituțiilor financiare care participă la recreditarea de stat se stabilește de Guvern, conform regulamentelor și procedurilor de administrare a proiectelor finanțate din surse externe.”;

la alineatul (6), cuvintele „efectuată direct de Ministerul Finanțelor” și „de minister” se exclud.

23. Se completează cu articolul 24¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 24¹. Monitorizarea și controlul mijloacelor recreditate

(1) Instituțiile financiare care participă la recreditare din contul împrumuturilor de stat, prezintă, trimestrial, subdiviziunilor special create pentru scopuri de recreditare informația privind debursarea și rambursarea mijloacelor recreditate, privind situația lor economică, inclusiv rapoartele financiare și cele anuale ale auditului extern.

(2) Ministerul Finanțelor și/sau subdiviziunile special create pentru scopuri de recreditare monitorizează beneficiarii care participă la recreditare din contul împrumuturilor de stat pînă la executarea completă și/sau încetarea obligațiilor apărute din contractele de recreditare. Subdiviziunile special create pentru scopuri de recreditare solicită de la Banca Națională a Moldovei și de la alte autorități de supraveghere a pieței financiare informația cu privire la situația economică a instituțiilor financiare care intenționează să participe sau care participă la operațiunile de recreditare.”

24. La articolul 25, cuvintele „împrumutate, inclusiv” se exclud, cuvintele „utilizarea eficientă a mijloacelor destinate recreditării” se substituie cu cuvintele „alocarea mijloacelor respective conform destinației stabilite”.

25. Articolul 26:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Toate mijloacele financiare obținute din împrumuturile de stat recreditate de Ministerul Finanțelor și/sau subdiviziunile special create pentru scopuri de recreditare pentru realizarea proiectelor și a programelor de dezvoltare, finanțate din surse externe și/sau interne sînt rambursate de beneficiarii recreditării sau de instituțiile financiare la conturile bugetului de stat/subdiviziunilor special create pentru scopuri de recreditare, în conformitate cu condițiile contractelor de recreditare respective.”;

la alineatul (2), sintagma „Ministerul Finanțelor este împuternicit” se substituie cu sintagma „Ministerul Finanțelor și/sau subdiviziunile special create pentru scopuri de recreditare sînt împuternicite”;

se completează cu un nou alineat, (3), cu următorul cuprins:

„(3) În cazul în care beneficiarul recreditat nu își poate respecta obligațiile financiare, conform graficului de achitare a datoriei relevant contractului de recreditare, Ministerul Finanțelor, în urma analizei economico-financiare a beneficiarului recreditat, este în drept să adopte decizii privind reeșalonarea datoriei acestuia prin încheierea unor acorduri-aditionale la contractele de recreditare inițiale.”

26. Articolul 27:

la litera a), cuvintele „finanțării proiectelor investiționale” se substituie cu cuvintele „realizării proiectelor finanțate din surse externe sau interne”;

se completează cu o nouă literă, c), cu următorul cuprins:

„c) pentru garantarea creditelor de urgență acordate băncilor de către Banca Națională a Moldovei în situații de criză financiară sistemică sau de pericol al apariției acesteia.”

27. Articolul 28:

alineatul (2):

la litera g), cuvântul „investiționale” se substituie cu cuvintele „care urmează a fi implementate”;

la litera j), cuvintele „care ar putea fi” se substituie cu cuvintele „care urmează a fi”, iar cuvintele „și folosite pentru achitarea datoriei” se exclud;

alineatul (5):

la litera e), cuvântul „investiționale” se exclude;

se completează în final cu un nou alineat, (6)¹, cu următorul cuprins:

„(6)¹ Procedura emiterii garanției de stat pentru creditele de urgență acordate băncilor de către Banca Națională a Moldovei în situații de criză financiară sistemică sau de pericol al apariției acesteia este stabilită de Guvern cu consultarea Băncii Naționale a Moldovei.”

28. Articolul 29:

la alineatul (2), după textul „ministerul încheie cu persoana respectivă un contract de acordare a garanției de stat” se completează cu următorul text „în termen de 3 zile de la semnarea contractului de acordare a garanției de stat”;

alineatul (3) se completează în final cu o propoziție nouă cu următorul cuprins:

„Cheltuielile aferente restituirii sumei plății pentru garanția de stat vor fi suportate din contul solicitantului garanției de stat.”

29. Articolul 34:

la alineatul (1)¹, cuvântul „rambursare” se substituie cu cuvântul „achitare”;

la alineatul (2), după textul „Ministerul Finanțelor este împuternicit să constituie gaj legal asupra proprietății debitorului garantat” se completează cu

următorul text „sau să obțină alte garanții suplimentare a terțelor persoane pentru debitorul garantat”.

30. Articolul 36 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 36.** Datoria întreprinderilor de stat/municipale și a societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public

(1) Datoria contractată de întreprinderile de stat/municipale și de societățile comerciale cu capital integral sau majoritar public nu constituie datorie de stat sau datorie a unităților administrativ-teritoriale.

(2) Contractele de împrumuturi interne sau externe prin care întreprinderilor de stat/municipale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar public li s-au acordat cu împrumut mijloace în monedă națională și/sau în valută străină, precum și deciziile acestor societăți comerciale și întreprinderi cu privire la emisiunea publică de obligațiuni, ori contractele cu privire la vânzarea-cumpărarea de obligațiuni proprii investitorilor nerezidenți urmează a fi înregistrate la Ministerul Finanțelor. Modalitatea înregistrării contractelor/deciziilor este stabilită de Guvern.

(3) Guvernul nu poartă răspundere pentru datoria persoanelor juridice menționate în prezentul articol.”

31. Articolul 37 va avea următorul cuprins:

„**Articolul 37.** Datoria unităților administrativ-teritoriale

(1) Unitățile administrativ-teritoriale contractează datorie în temeiul prezentei legi și legislației cu privire la finanțele publice locale.

(2) Autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale pot contracta împrumuturi externe și/sau acorda garanții pentru împrumuturi externe doar de la instituțiile financiare internaționale.

(3) Datoria unităților administrativ-teritoriale constituie obligația exclusivă a unităților administrativ-teritoriale de a rambursa datoria în conformitate cu termenii și condițiile contractuale. Datoria unităților administrativ-teritoriale nu constituie obligație directă sau indirectă a Guvernului Republicii Moldova.”

32. Se completează cu articolele 37¹- 37⁶ cu următorul cuprins:

„**Articolul 37¹.** Scopul contractării datoriei/acordării garanțiilor de către unitățile administrativ-teritoriale

(1) Autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale pot contracta datorie pe termen lung în următoarele scopuri:

a) finanțarea proiectelor de investiții capitale/programe de dezvoltare;

b) refinanțarea datoriei pe termen lung contractată anterior în vederea realizării scopului prevăzut la litera a) a prezentului alineat. Datoria destinată refinanțării urmează a fi contractată la condiții mai avantajoase decât datoria care urmează a fi refinanțată.

(2) Autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale, în baza deciziilor autorităților reprezentative și deliberative respective, au dreptul să acorde întreprinderilor municipale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar municipal garanții pentru împrumuturi pentru cheltuieli de capital de la instituțiile financiare internaționale și din țară.

Articolul 37². Contractarea datoriei/acordarea garanțiilor pentru împrumuturi de către autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale

(1) Autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale pot contracta datorie în scopurile menționate la articolul 37¹, precum și acorda garanții pentru împrumuturi, în baza deciziilor emise ale autorităților reprezentative și deliberative.

(2) Decizia autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale prin care se autorizează contractarea datoriei/acordarea garanțiilor pentru împrumuturi trebuie să includă următoarele elemente:

- a) suma principală;
- b) rata dobânzii;
- c) instrumentul datoriei;
- d) termenul și perioada de rambursare;
- e) scopul pentru care se contractează datoria/acordă garanția pentru împrumuturi.

(3) Decizia autorităților reprezentative și deliberative ale unităților administrativ-teritoriale privind contractarea datoriei/acordarea garanțiilor pentru împrumuturi va fi luată în baza dovezii conformității contractării datoriei/acordării garanției menționate cu plafoanele stabilite în art.13 alin.(3) și art. 14 alin.(6) din Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale. Toate actele încheiate cu încălcarea cerinței menționate sînt considerate nule.

(4) Decizia privind contractarea împrumuturilor și/sau acordarea garanțiilor pentru împrumuturi, precum și emisiunea valorilor mobiliare pe termen lung se coordonează preventiv cu Ministerul Finanțelor.

(5) Avizul Ministerului Finanțelor va fi elaborat în baza criteriilor obiective care să asigure:

- a) capacitatea de a rambursa datoria;
- b) compatibilitatea condițiilor financiare de atragere a fondurilor cu obiectivele politicii datoriei unităților administrativ-teritoriale;
- c) conformitatea proiectelor planificate a fi finanțate din contul surselor atrase cu programe de dezvoltare anuale și multianuale;
- d) conformitatea contractării datoriei/acordării garanției menționate cu plafoanele stabilite în Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale.

(6) Băncile creditoare ale unităților administrativ-teritoriale, vor acorda împrumuturi interne respectînd criteriul de conformitate a contractării datoriei cu

plafoanele stabilite în Legea nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale.

(7) În cazul în care o unitate administrativ-teritorială formează datorii cu termen expirat pentru împrumuturi, acestea îi este interzis de a contracta orice datorie nouă, cu excepția contractării datoriei în scopul restructurării obligației nerespectate.

(8) În cazul în care o unitate administrativ-teritorială nu îndeplinește integral obligația financiară rezultată din împrumuturile acordate din contul bugetului de stat, Ministerul Finanțelor prin suspendarea efectuării defalcărilor sumelor din veniturile generale de stat la bugetele unităților administrației publice locale și transferurile din fondul de susținere financiară a teritoriilor va percepe în mod incontestabil din conturile trezoreriale ale bugetelor respective mijloace bănești pentru acoperirea sumelor datorate bugetului de stat.

(9) După aprobarea deciziilor privind autorizarea contractării datoriei/acordării garanțiilor pentru împrumuturi, de către autoritățile reprezentative și deliberative, autoritățile executive ale administrației publice locale prezintă Ministerului Finanțelor informația privind obligațiile pecuniare, cu termenul de executare de un an sau mai mare, și privind garanțiile emise de aceste unități administrativ-teritoriale.

Articolul 37³. Administrarea datoriei și garanțiilor acordate de către unitățile administrativ-teritoriale

Datoria unităților administrativ-teritoriale, precum și garanțiile acordate de către acestea sînt administrate integral de către fiecare autoritate executivă a unității administrativ-teritoriale contractante. În vederea asigurării conformității principiului managementului financiar durabil, autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale:

a) elaborează Programul anual al împrumuturilor, în care se includ toate împrumuturile interne și externe care urmează a fi contractate, precum și cele contractate în trecut în vigoare la momentul elaborării Programului. Programul anual al împrumuturilor este parte componentă a deciziei bugetare anuale a autorităților reprezentative și deliberative respective;

b) stabilesc obiectivele politicii datoriei unităților administrativ-teritoriale, care constituie parte componentă a deciziei bugetare anuale a autorităților reprezentative și deliberative respective;

c) evaluează condițiile financiare ale împrumuturilor și/sau ale emisiunii valorilor mobiliare;

d) asigură rambursarea datoriei, calculează și achită dobînda și alte plăți aferente, înregistrează achitățile efectuate.

Articolul 37⁴. Plafoanele datoriilor unităților administrativ-teritoriale și a garanțiilor emise de către unitățile administrativ-teritoriale

Plafoanele datoriilor interne și externe ale unităților administrativ-teritoriale și ale garanțiilor acordate de către acestea sînt stabilite în bugetele anuale ale autorităților administrativ-teritoriale.

Articolul 37⁵. Registrele privind datoria și garanțiile unităților administrativ-teritoriale

(1) În scopul ținerii evidenței tuturor obligațiilor directe și condiționale ale unităților administrativ-teritoriale, direcția finanțe și/sau subdiviziunea financiară a autorităților executive ale unităților administrativ-teritoriale ține Registrul datoriei și Registrul garanțiilor unităților administrativ-teritoriale.

(2) Regulile de ținere a registrelor menționate la alin. (1) se stabilesc de Guvern.

(3) Registrele menționate la alin.(1) al prezentului articol se țin sub formă electronică și constituie unicele înregistrări oficiale privind obligațiile directe și condiționale ale unităților administrativ-teritoriale. Informația în registre, se înregistrează în ordine cronologică și sistematică.

Articolul 37⁶. Obligația de a onora datoria unităților administrativ-teritoriale

(1) Datoria unităților administrativ-teritoriale reprezintă obligația asigurată ca obligație generală a unităților administrativ-teritoriale.

(2) Deservirea datoriei unităților administrativ-teritoriale are prioritate față de alte obligații pecuniare din contul bugetelor respective și toate plățile aferente se efectuează în termenele și condițiile angajamentelor asumate, indiferent de suma aprobată în buget pentru acest scop.

Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare după expirarea a 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Art. III. – Guvernul, în termen de 6 luni de la data publicării prezentei legi:

a) va aduce actele sale normative în concordanță cu prevederile prezentei legi;

b) va asigura republicarea în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a Legii nr. 419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat cu modificările operate inclusiv prin prezenta lege, dîndu-le articolelor și alineatelor o nouă numerotare și corectînd, după caz, toate trimiterile la articole și la alineate.

Președintele Parlamentului

**Notă informativă
la proiectul Legii
„Cu privire la modificarea și completarea
Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria publică,
garanțiile de stat și recreditarea de stat”.**

Prezentul proiect de lege este elaborat în scopul îmbunătățirii cadrului normativ aferent managementului datoriei de stat, garanțiilor de stat și recreditării de stat.

Actualitatea introducerii modificărilor și completărilor în lege este determinată de necesitatea perfecționării reglementării naționale în domeniul datoriei publice în conformitate cu cerințele internaționale, și anume în contextul recomandărilor misiunilor Băncii Mondiale folosind cadrul evaluării performanței în gestionarea datoriei, recomandărilor experților UE.

Domenii de schimbare. În proiectul legii se propun o serie de schimbări a conținutului și sunt introduse unele reglementări noi.

Manualul „Statistica datoriei sectorului public: ghidul pentru compilatori și utilizatori” elaborat în comun de către nouă organizații internaționale conduse de către Fondul Monetar Internațional în scopul îmbunătățirii disponibilității și comparabilității internaționale a statisticii datoriei sectorului public, propune un set detaliat de clasificări, concepte și definiții, printre care și termenul „datoria sectorului public”. Respectiv, legea a fost completată cu o noțiune nouă ”datoria sectorului public” care va înlocui termenul „datoria publică”, precum și cu clasificarea instrumentelor datoriei sectorului public în conformitate cu normele internaționale.

Totodată, unele din completările importante se referă la reglementările ce țin de datoria unităților administrativ-teritoriale. În ultimii ani, managementului datoriei UAT i se acordă o atenție mai mare datorită descentralizării administrative și autonomiei financiare a administrației publice locale, respectiv modificările propuse nu vin în contradicție cu principiul descentralizării, însă sunt propuse în scopul întăririi capacităților de gestionare a datoriei unităților administrativ-teritoriale și îmbunătățirii monitorizării datoriei sectorului public.

Modificările propuse urmează să aibă un impact benefic atât sub aspect de reglementare, cât și din punct de vedere economic și social, ridicând sistemul de gestionare a finanțelor publice la un nivel calitativ nou.

În acest context, despre modificările și completările care se operează la Legea nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria publică, garanțiile de stat și recreditarea de stat menționăm următoarele:

La art.3

Completarea alineatului (1) cu literele d) și e) se propune în scopul realizării prevederilor art.19 al Legii nr.548-XIII din 21 iulie 1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei, iar prevederile literei f) au drept scop realizarea unor acțiuni ale Guvernului în situații de criză financiară sistemică pentru menținerea stabilității financiare, precum și a prevederilor art.18, alin.(3) din Legea nr.548-XIII din 21 iulie 1995 cu privire la Banca Națională a Moldovei. O dată cu stipularea unor prevederi ale alineatului (4) în alineatul (1), alineatul (4) se exclude. Totodată, se propune completarea cu un alineat nou (3¹) privind autorizarea Prim-ministrului Republicii Moldova de a exercita orice acte referitoare la contractarea împrumuturilor de stat externe fără împuterniciri exprese în acest sens, în contextul necesității prezentării creditorului extern dovezii referitoare la împuternicirea împrumutatului de a semna Acorduri de împrumut, în cazul în care semnatar este Prim-ministrul Republicii Moldova, iar Acordul de împrumut nu cade sub incidența Legii 595-XVI din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, există imposibilitatea prezentării acestor dovezi din lipsa prevederilor legale exprese în acest sens.

La art. 4

Introducerea unui articol nou 4¹ este în concordanță cu practicile durabile de management a datoriei de stat pe termen mediu. Astfel, acest articol are drept scop evidențierea importanței stabilirii unor obiective pe termen mediu clare în procesul de management a datoriei de stat, precum și a necesității elaborării Programului „Managementul datoriei de stat pe termen mediu” care urmează a fi revizuit și actualizat anual, iar informația privind implementarea măsurilor incluse în documentul respectiv va fi raportată anual Guvernului și Parlamentului.

La art. 5

Introducerea unui articol nou 5¹ are drept scop delimitarea instrumentelor generatoare de datorie în sectorul public în conformitate cu manualul „Statistica datoriei sectorului public: ghidul pentru compilatori și utilizatori” (FMI, 2011) pentru a asigura comparabilitatea internațională, dar și prezentarea transparentă și comprehensivă a statisticii datoriei sectorului public utilizatorilor.

La art.6

Redacția nouă a art 6 are drept scop precizarea unor aspecte ce țin de plafonul datoriei de stat interne pentru cazurile specificate la art.3 alin.(1), literele e) și f).

La art.10

Modificarea art.10 se propune în scopul îmbunătățirii și expunerii mai clare a conținutului acestuia.

La art.11

Excluderea art.11 este bazată pe atribuirea acestuia la Capitolul „Recreditarea” prin includerea art.24¹ în aceeași redacție, deoarece conținutul articolului dat este relevant domeniului recreditării de stat.

La art. 18²

Necesitatea introducerii acestui articol este dictată de practica internațională, care denotă că funcția de agent fiscal al statului poate fi exercitată atât de bănci centrale, cât și de alte instituții: bănci comerciale, agenții independente, trezoreria ministerului etc. Totodată, pentru funcția exercitată ca agent fiscal al statului, Ministerul Finanțelor este autorizat să achite comisioane din contul bugetului de stat.

La art. 21

Redacția nouă are drept scop clarificarea modalității de aprobarea a contractelor de împrumuturi de stat externe de către Parlament întru excluderea echivocurilor.

La art.23 și 24

Modificarea art 23 și 24 se propune în scopul îmbunătățirii și expunerii mai clare a conținutului acestora.

La art.26

Completarea art.26 cu un nou alineat (3) se aduce în concordanță cu prevederile alin.(1¹) al art.34 prin stabilirea principiului egalității între entități.

La art.27 și 28

Completarea art.27 cu o literă nouă c) se propune în scopul asigurării stabilității sistemului financiar în situații de criză financiară sistemică sau de pericol al apariției acesteia pentru garantarea creditelor de urgență acordate băncilor de către Banca Națională a Moldovei. Procedura emiterii garanției de stat pentru creditele de urgență acordate băncilor de către Banca Națională a Moldovei în situații de criză financiară sistemică se va stabili de către Guvern cu consultarea Băncii Naționale a Moldovei.

La art.37 Completarea articolului cu un alineat nou (2) se propune în scopul asigurării contractării de către unitățile administrativ- teritoriale a împrumuturilor externe cu un grad de concesionalitate mai înalt ca în cazul costului resurselor externe acordate de către creditorii comerciali, întru asigurarea sustenabilității datoriei unităților administrativ-teritoriale.

La art.37¹

Completarea capitolului cu articolul menționat vine din necesitatea aducerii clarității scopului contractării datoriei de către unitățile administrativ- teritoriale întru asigurarea durabilității finanțelor publice.

La art. 37²

Includerea acestui articol vine din necesitatea stabilirii clare a regulilor și principiilor de contractare a datoriei unităților administrativ- teritoriale întru asigurarea transparenței procesului decizional al contractării datoriei unităților


administrativ- teritoriale . Totodată, articolul menționat va îmbunătăți cadrul legal existent la moment prin ameliorarea procesului de monitorizare a datoriei unităților administrativ- teritoriale de către Ministerul Finanțelor.

La art.37³, 37⁴ și 37⁵

Completarea capitolului cu articolele respective vine să îmbunătățească cadrul legal existent în domeniu întru îmbunătățirea capacităților autorităților executive ale unităților administrativ- teritoriale întru gestionarea și înregistrarea datoriei unităților administrativ- teritoriale.

La art.37⁶

Includerea acestui articol vine din necesitatea prioritizării cheltuielilor destinate deservirii datoriei și creșterii responsabilității unităților administrativ- teritoriale privind deservirea datoriei, întru neadmiterea creării datoriei expirate, fapt ce va cauza neperformanță financiară a unităților administrativ- teritoriale.


Ministrul Finanțelor
Veaceslav Negruța