



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul legii privind gazele fluorurate cu efect de seră (nr.419 din 17.11.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.783 din 16.11.2022 și în conformitate cu art.54 din Regulamentul Parlamentului și a cerințelor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, menționează următoarele.

I. Observații de ordin general

Procedura de înaintare a proiectului de lege este în conformitate cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea cadrului normativ nou de punere în aplicare a măsurilor de atenuare a schimbărilor climatice și de protecție a mediului înconjurător, prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, armonizat cu legislația UE.

Scopul principal al proiectului este transpunerea la nivel național a **Regulamentului (UE) nr. 517/2014** al Parlamentului European și al Consiliului din 16 aprilie 2014 privind gazele fluorurate cu efect de seră și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 842/2006, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 150 din 20 mai 2014.

În acest sens, proiectul prezentat instituie măsurile de izolare, prevenire a scurgerilor, utilizare, recuperare și distrugere a gazelor fluorurate, reglementează condițiile de introducere pe piață ale acestora și controlul utilizării gazelor fluorurate cu efect de seră, interzicerea montării noilor instalații ce funcționează pe bază de gaze fluorurate cu efect de seră și restricționarea treptată a importului echipamentelor ce conțin gazele menționate cu potențial înalt de încălzire globală, cum ar fi anumite categorii de frigidere și congelatoare, sisteme de climatizare, spume și aerosoli.

Proiectul introduce cerințe de autorizare a importului gazelor fluorurate cu efect de seră, a echipamentelor și produselor ce conțin asemenea gaze, în special, reglementând importul hidrocarburilor, care se va efectua în baza autorizațiilor, conform contingentelor anuale atribuite agenților economici.

Prin obiectul său de reglementare proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice.

Proiectul de lege privind gazele fluorurate cu efect de seră a fost elaborat în baza obiectivelor prevăzute de Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, precum și a angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, în mod special a celor ce derivă din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană pe de altă parte, și Agenda de Dezvoltare Durabilă 2030.

Pentru a reduce emisiile gazelor fluorurate, în vederea îndeplinirii obiectivelor și obligațiilor Uniunii Europene, Republica Moldova și-a asumat angajamente prin semnarea Convenției-cadru a ONU cu privire la schimbarea climei și Acordului de la Paris. În temeiul art.4 alin.(9) al Acordului Climatic de la Paris, în luna martie 2020, a fost prezentată Contribuția Națională Determinată, de a reduce către anul 2030 emisiile de gaze fluorurate cu efect de seră.

În vederea respectării obligațiilor de raportare, Republica Moldova a ratificat Convenția pentru protecția stratului de ozon și Protocolul privind substanțele ce distrug stratul de ozon, prin Hotărârea Parlamentului nr.966/1996, precum și a semnat mai multe amendamente în acest domeniu.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă

1. Dispozițiile generale constituie prima parte principală a unui act normativ, care, de regulă:

- a) determină obiectul, scopul și domeniul de aplicare;
- b) orientează întreaga reglementare;
- c) explică termeni (noțiuni) și definesc concepte. (a se vedea art.45 din Legea nr.100/2007).

Proiectul prezentat, începe cu Articolul 1 „**Scopul legii**”, care este perceput ca **obiectul legii**. Atenționăm, că potrivit cerințelor de elaborare a actelor normative, determinarea scopului trebuie făcută cu precauție, deoarece scopul nu are nici un caracter normativ.

Astfel, recomandăm, Articolul 1 să fie denumit „**Obiectul de reglementare**”, și expus în următoare redacție:

„Articolul 1. Obiectul de reglementare

Prezenta lege stabilește cadrul juridic pentru punerea în aplicare a măsurilor de atenuare a schimbărilor climatice și de protecție a mediului înconjurător prin reducerea emisiilor de gaze fluorurate cu efect de seră”.

2. La Articolului 2, se va reflecta „**Scopul legii**”, în următoare formulare:

„Articolul 2. Scopul legii

Prezenta lege are drept scop reglementarea măsurilor de precauție la nivel național privind:....” în continuare textul din art.2 din proiect.

3. La art.3, precizăm că „**Domeniul de aplicare**” al legii, de regulă, clarifică care acțiuni/domenii sunt incluse sau excluse din dispozițiile actului legislativ.

Totodată, dispozițiile proiectului nu prevăd care subiecte/acțiuni nu cad sub incidența prezentei legi.

Sugerăm, restructurarea articolului și expunerea normei în modul următor:

„Articolul 3. Domeniul de aplicare

Prevederile prezentei legi se aplică echipamentelor de refrigerare, de climatizare și altor echipamente și produse, care conțin sau a căror funcționare se bazează pe următoarele gaze F:

a) hidrofluorcarburile (HFC) utilizate ca agenți frigorifici, solvenți de curățare și agenți spumanti (precum cei folosiți la extincatoare);

b) perfluorcarburile (PFC) utilizate la fabricarea semiconductorilor, ca solvenți de curățare și ca agenți spumanti;

c) hexafluorura de sulf (SF₆) utilizată la întrerupătoarele de înaltă tensiune și la producția de magneziu.”

4. Pentru a evita exprimările specifice, abrevierile, sugerăm să fie expuse la noțiunile din art.4.

Astfel:

- textul de la art.1 „(în continuare – gaze F)” recomandăm de al expune la noțiunea „**gaze fluorurate cu efect de seră (gaze F)**”;

- textul de la art.3 lit.a) „(în continuare – HFC)” se va expune la noțiunea „**hidrofluorcarburi (HFC)**”;

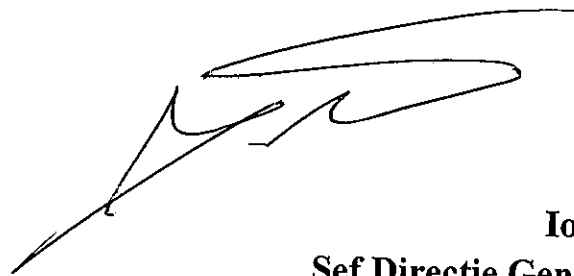
- textul de la lit.b) „(în continuare – PFC)” se va expune la noțiunea „**perfluorcarburi (PFC)**” ;

- textul de la lit.c) „(în continuare – SF₆)” se va expune la noțiunea „**hexafluorură de sulf (SF₆)**”.

5. La Art.5, principiile sunt expuse într-un mod declarativ, care nu au efect normativ asupra subiecților de drept. Din proiect nu este clar în ce măsură sunt utile principiile menționate. Reținem, că folosirea principiilor nu poate înlocui dispozițiile normative ce determină drepturile și obligațiile producătorilor sau consumatorilor.

În concluzie, proiectul asigură implementarea integrală a prevederilor Regulamentului UE, la nivelul legislației naționale de profil. Referitor la conținutul proiectului de lege, Capitolul I din proiect necesită o revizuire redacțională prin prisma observațiilor invocate.

Cu respectarea procedurii regulamentare, proiectul de lege poate fi examinat în ședința plenară a Parlamentului Republicii Moldova.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție Generală Juridică

Ex.S.Serdeșniuc
Tel.820-557