



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-3870

Chișinău

14 aprilie 2022

**Biroul Permanent
al Parlamentului**

Suplimentar la nr.31-76-3857 din 13.04.2022

Prezentăm traducerea în limba rusă a avizului asupra proiectului de lege privind modificarea Legii nr.133/2008 cu privire la ajutorul social (*inițiativa legislativă nr.118 din 04 aprilie 2022*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.251 din 13 aprilie 2022.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba rusă -1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba rusă-7 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

*Ex.: Ștefan Vornic
Tel.: 022250562
Stefan.vornic@gov.md*

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA		
D.D.P. Nr.	894	
14 ⁿ	04	2022
Ora		



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №251

от 13 апреля 2022 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений
в Закон № 133/2008 о социальном пособии**

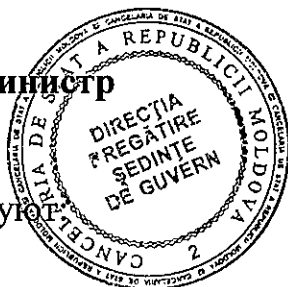
Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в Закон № 133/2008 о социальном пособии.

Премьер-министр

НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА

Контрасигнуют:



Министр труда и
социальной защиты

Марчел Спатарь

Министр финансов

Думитру Будиянски

Министр юстиции

Серджиу Литвиненко

Утверждено
Постановлением Правительства №251/2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в Закон № 133/2008 о социальном пособии

Правительство изучило проект закона о внесении изменений в Закон № 133/2008 о социальном пособии, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 118 от 4 апреля 2022 года) господином Даном Перчун, депутатом Парламента, и сообщает следующее:

Представленный проект предусматривает:

- стимулирование трудоустройства трудоспособных лиц, входящих в состав семей, получающих социальное пособие, путем постепенного уменьшения размера социального пособия и ограничения продолжительности их пребывания в программе;

- увеличение числа семей с детьми, включенных в программу, за счет увеличения размера минимального гарантированного ежемесячного дохода на каждого ребенка и предельного уровня доходов работников, имеющих детей;

- включение поденщиков в программу и поощрение их к легальной работе путем предоставления сельскохозяйственным работникам права на социальное пособие и игнорирования их доход при установлении права на социальное пособие;

- приведение параметров социальной анкеты к современным реалиям.

В целях совершенствования разрабатываемого нормативного акта предлагаем внести следующие изменения:

1. С редакционной точки зрения проект необходимо пересмотреть с учетом норм законодательной техники и требований к качеству нормативного акта.

Проект закона также предусматривает использование термина «шкала эквивалентности». Таким образом, в целях соблюдения положений части (5) статьи 54 Закона № 100/2017 о нормативных актах, которые предусматривают, что, если понятие или термин может пониматься по-разному, в проекте устанавливается его контекстное значение для обеспечения правильного понимания соответствующего понятия или термина и во избежание неоднозначного толкования, полагаем целесообразным дать определение соответствующему термину в статье 3 «Основные понятия» Закона № 133/2008 о социальном пособии.

2. В ст. I проекта:

В пункте 1:

подпункт с) исключить, поскольку предлагаемая норма поставит получателей социального пособия в ситуацию зависимости от программ

социальной помощи на более длительный период, а трудоспособные люди будут исключены из процесса активного участия на рынке труда, что, в свою очередь, в будущем приведет к отсутствию взносов социального страхования и необходимого стажа для обеспечения права на достойную пенсию;

в подпункте d) предлагается изложить подпункт e) части (1) статьи 5 Закона № 133/2008 о социальном пособии в следующей редакции:

«e) ухаживают за членом/членами семьи, нуждающимся/нуждающимися в уходе со стороны третьего лица, согласно положениям, установленным Правительством;».

в пункте e) считаем, что мера, предложенная для подпункта g) («работал в качестве поденщика в соответствии с положениями, установленными Правительством) не будет иметь ожидаемого эффекта без проведения реформы системы социального страхования поденщиков. Отмечаем, что для реализации нормы в подпункте g), изложенной в предложенной в проекте закона редакции, необходим учет поденщиков, что на данный момент не реализуется в полной мере.

Подпункт e) предлагается изложить в следующей редакции:

««e) дополнить пунктом g) следующего содержания:

«g) лицо, которое нуждается в уходе со стороны третьего лица, в связи с состоянием его здоровья, согласно подтверждающему документу, выданному публичным медико-санитарным учреждением, не подпадающее под категории, указанные в пунктах а)-f).».

Дополнительно, чтобы привести данные нормы в соответствие с повторно опубликованным Гражданским кодексом, предлагается дополнить пункт 1 статьи I проекта пунктом g) следующего содержания:

«g) в части (11) слова «статьей 20» заменить словами «статьей 26».

2) в подпункте 2 предлагается дополнить статью 6 Закона № 133/2008 частями (4) и (5) следующего содержания:

«(4) В случае трудоустройства взрослого члена/членов семьи-получателя социального пособия, право на получение социального пособия может быть продлено на определенный срок, размер, условия и порядок предоставления которого определяются Правительством.

(5) Часть суммы социального пособия, связанная с присутствием в семье детей может исчисляться и выплачиваться отдельно, условия, порядок предоставления и порядок использования этой части социального пособия устанавливаются Правительством.».

Согласно оперативным данным автоматизированной информационной системы «Социальная помощь», в 2021 года наблюдается снижение числа малообеспеченных семей, получающих социальное пособие, задекларировавших в своем составе членов семьи со статусом трудоустроенный, с 3303 семей в январе 2021 г. до 2500 семей в декабре 2021 года, из которых семьи с детьми составляют около 88% (декабрь 2021

года) – 2795 семей с работающими членами семьи, у которых есть дети (количество детей 7471) в январе 2021 года и

2201 семей с работающими членами семьи, у которых также есть дети (количество детей 6389) в декабре 2021 года.

Исходя из того, что представленный законопроект направлен на поощрение трудоустройства трудоспособных лиц, предлагается также ввести правила, которые побуждали бы трудоспособных лиц не увольняться с работы даже при низкой заработной плате. Потому что данная мера будет иметь эффект и в будущем посредством накопления необходимого стажа работы для получения права на пенсию.

В то же время, сообщаем, что действующее законодательство предусматривает нормы ответственности безработных из семьи, получающих социальное пособие, и именно согласно статье 12 Закона № 133/2008 о социальном пособии в случае, когда безработный, зарегистрированный в территориальном агентстве занятости населения, отказался от предложенного места работы или услуг по стимулированию трудоустройства либо от участия в общественных работах, предоставленных агентствами, либо повторно отказался от выполнения работ в интересах сообщества, право на социальное пособие или пособие на холодный период года прекращается с месяца, в котором возникла ситуация, а семья не имеет права на подачу заявления о предоставлении социального пособия в течение трех месяцев подряд с месяца приостановления права на социальное пособие/пособие на холодный период года.

Также, согласно оперативным данным из Автоматизированной информационной системы «Социальная помощь», в 2021 году наблюдается уменьшение числа малоимущих семей, получающих социальное пособие, которые задекларировали в своем составе членов семьи со статусом занятости безработный, от 11202 семей в январе 2021 года до 7965 семей в декабре

2021 года, из которых семьи с детьми представляют 52% (декабрь 2021 года) – 6092 семьи с безработными, которые имеют и детей (количество детей 13907) в январе 2021 года и 4184 семей с безработными, которые имеют и детей (количество детей 9888) в декабре 2021 года.

3) в пункте 3:

в пункте b) второе предложение от части (2) статьи 7 Закона № 133/2008 исключить, учитывая, что пособия, предоставленные через Программу социального пособия, предоставляются социальной помощью и не представляют гарантированных прав (как заработная плата, разные типы пенсий, пособия на детей и т. д.), которые предоставляют благодаря взносам лицами в бюджет государственного социального страхования. Отмечаем, что целью проекта является мотивация трудоспособных людей трудоустроиться. Таким образом, считается нежелательным

регламентировать нормы, что привели бы к привлекательности этого пособия по сравнению с заработной платой, даже и малой, а именно использование соотношения прожиточного минимума с минимальным гарантированным ежемесячным доходом. В то же время, отмечаем, что Программа социального пособия не является единственной мерой социальной помощи, предоставленной семьям, находящимся в трудном положении – это только временная мера поддержки со стороны государства для семей, находящихся в трудном положении для преодоления этих ситуаций.

4) в пункте 4 текст, которым предлагается дополнить часть (4) статьи 9 Закона № 133/2008, предлагается исключить, поскольку право на социальное пособие/пособие на холодный период года переоценивается ежемесячно на основании оценки дохода семьи, полученного в предыдущем месяце. Таким образом, данная норма создает двусмысленность в предлагаемой формулировке и противоречит механизму установления права на социальное пособие/пособие на холодный период года. В то же время это приведет к установлению необоснованных выплат, которые должны будут возвращать малообеспеченные семьи.

5) в пункте 5 нормы подлежат доработке с учетом того, что заявление на получение социального пособия устанавливает право на социальное пособие и пособие на холодный период года.

В то же время нормы, изложенные в статье 9¹, во многом дублируют существующий механизм.

6) пункт 6 предлагается дополнить частью следующего содержания:

«В части (1) статьи 12 подпункт (е) будет иметь следующее содержание:

«е) безработный, зарегистрированный в территориальном агентстве занятости населения, необоснованно отказался от подходящего предложенного места работы или необоснованно отказался от одной из услуг по стимулированию трудоустройства, предоставленной территориальным агентством занятости населения, в котором он состоит на учете, либо повторно отказался от выполнения работ в интересах сообщества, или отказался подписать Соглашение о предоставлении работ в интересах сообщества.».

Данное предложение направлено на гармонизацию этой нормы с положениями статьи 22 части (2) подпункта а) Закона № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице.

В настоящее время норма устанавливает, что если безработный из семьи, получающей социальное пособие/пособие на холодный период года, откажется от работы (независимо от того, является ли это обоснованным или необоснованным), право на социальное пособие/пособие на холодный период года прекращается.

3. В ст. II проекта:

Предлагается пересмотреть дату вступления в силу настоящего закона с учетом даты применения минимального гарантированного ежемесячного дохода, установленного для взрослых и детей, а также необходимости разработки механизма реализации новых нормативных актов, предложенных этим законопроектом.

В части 2 слова «2 месяца» заменить словами «6 месяцев», учитывая необходимость внесения корректировок в Автоматизированной информационной системе «Социальная помощь».

Часть (3) предлагается исключить, так как и до 1 ноября 2022 года все заявления будут рассматриваться в случае изменения данных, указанных в заявлении о предоставлении права на социальное пособие, при этом получатель обязан декларировать любые изменения, которые влияют на размер или право на социальное пособие/пособие на холодный период года.

4. Кроме того, в главе «Финансово-экономическое обоснование» пояснительной записки не указываются затраты (бюджетные и внебюджетные), необходимые для реализации положений нового нормативного акта, а также источник их финансирования. В то же время, в записке отмечается, что реализация бюджета, выделенного на социальное пособие на 2022 год, предлагает значительные резервы для расширения параметров программы.

В связи с этим целесообразно, чтобы пояснительная записка была дополнена информацией о конкретных расходах, возникающих в связи с внедрением новых положений как на 2022 год, так и на среднесрочную перспективу, а также информацией о размере выявленных финансовых средств/сбережений, которые не будут использованы до конца этого года.

В связи с вышеизложенным, данный законопроект поддерживается при условии его доработки в соответствии с внесенными предложениями.

В пункте 4 предлагается исключить текст, которым дополняется часть (4) статьи 9 Закона № 133/2008 о социальном пособии, поскольку право на социальное пособие/пособие на холодный период года пересчитывается ежемесячно на основании оценки дохода семьи, полученного в предыдущем месяце. Таким образом, предложенная норма создает двойственное толкование предлагаемой формулировки и противоречит механизму установления права на социальное пособие/пособие на холодный период года. В то же время, это ведет к установлению необоснованных выплат, которые должны будут возвращать малообеспеченные семьи.

В пункте 5 нормы подлежат пересмотру с учетом того, что на основе заявления на предоставление социального пособия устанавливается право на социальное пособие и/или пособие на холодный период года.

В то же время, нормы, изложенные в статье 9¹, во многом дублируют существующий механизм.

В пункте 6 предлагается дополнение абзацем следующего содержания:

«в части (1) статьи 12 подпункт (е) изложить в следующей редакции:

«е) безработный, зарегистрированный в территориальном агентстве занятости населения, необоснованно отказался от подходящего предложенного места работы или необоснованно отказался от одной из мер по стимулированию трудоустройства, предоставленной территориальным подразделением занятости населения, в котором он состоит на учете, либо повторно отказался от выполнения работ в интересах сообщества или отказался подписать соглашение о выполнении работ в интересах сообщества.».

Данное предложение направлено на гармонизацию этой нормы с положениями подпункта а) части (2) статьи 22 Закона № 105/2018 о содействии занятости населения и страховании по безработице.

В настоящее время норма устанавливает, что если безработный из семьи, получающей социальное пособие/пособие на холодный период года, откажется от места работы (независимо от того, является ли это обоснованным или необоснованным), право на социальное пособие/пособие на холодный период года прекращается.

3. В ст. II проекта:

Предлагается пересмотреть дату вступления в силу настоящего закона, с учетом даты применения минимального гарантированного ежемесячного дохода, установленного для взрослых и детей, а также необходимости разработки механизма реализации новых нормативных актов, предложенных этим проектом закона.

В части (2) текст «2 месяца» заменить текстом «6 месяцев», принимая во внимание необходимость внесения корректировок в Автоматизированную информационную систему «Социальная помощь».

Часть (3) предлагается исключить, так как и до 1 ноября 2022 года все заявления будут пересматриваться в случае возникновения изменения данных, указанных в заявлении о предоставлении права на социальное пособие, при этом получатель обязан декларировать любые произошедшие изменения, которые влияют на размер или право на социальное пособие и/или право на пособие на холодный период года.

4. Кроме того, в главе пояснительной записки «Финансово-экономическое обоснование» не указываются затраты (бюджетные и внебюджетные), необходимые для реализации положений нового нормативного акта, а также источник их финансирования. В то же время, в записке отмечается, что реализация бюджета, выделенного на социальное пособие на 2022 год, предоставляет значительные резервы для расширения параметров программы.

В связи с этим, целесообразно, чтобы пояснительная записка была дополнена информацией о конкретных расходах, возникающих в связи с внедрением новых положений, как на 2022 год, так и на среднесрочную перспективу, а также информацией о размере выявленных финансовых средств/сбережений, которые не будут использованы до конца текущего года.

В контексте вышеизложенного, предложенный проект закона поддерживается, при условии его доработки в соответствии с внесенными предложениями.